Warszawa, 28 lipca 2022 r.

**Znak sprawy:** KW-WI.1712.24.2022.ESI

Pan

Sławomir Kubicz

Dyrektor

Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii

nr 6 im. M. Kozłowskiego

ul. J. Brożka 26

01-451 Warszawa

# **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 312/2007 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.) w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii nr 6 im. M. Kozłowskiego w Warszawie (dalej: Ośrodek lub MOS nr 6) w okresie od 26.04.2022 r. do 10.05.2022 r., w zakresie „Optymalizacja zużycia ciepła sieciowego - procedury, wdrożenie, korzyści", w latach 2019-2020, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 10.05.2022 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 4 zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego (zwanego dalej Zarządzeniem), przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Celem kontroli było sprawdzenie i ocena działań podejmowanych przez Dyrektora Ośrodka w zakresie optymalizacji zużycia ciepła dostarczanego z sieci miejskiej. Biuro Kontroli pozytywnie ocenia działalność MOS nr 6 w kontrolowanym zakresie.

Uchwałą Nr LXIX/2063/2006 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 27 lutego 2006 r. została przyjęta polityka energetyczna m.st. Warszawy do roku 2020. Realizacja uchwały odbywa się między innymi poprzez działania w zakresie koordynacji energetyki miejskiej polegające na: monitorowaniu i podejmowaniu działań w zakresie racjonalności zużycia energii w obiektach użyteczności publicznej podległych lub zarządzanych przez jednostki organizacyjne Miasta, monitorowaniu rezerw przesyłowych systemu ciepłowniczego i proponowaniu metod ich wykorzystania celem minimalizacji kosztów a także wspieraniu inicjatyw w zakresie termomodernizacji budynków,

W ramach Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii Nr 6 im. M Kozłowskiego istnieje: Szkoła Podstawowa Nr 331 w Warszawie, Branżowa Szkoła I stopnia nr 67 im, M. Kozłowskiego, Internat. Charakterystyka budynku wskazana w książce obiektu budowlanego dla Ośrodka: rok budowy 1972, powierzchnia użytkowa 2 165 m2, kubatura budynku 10 434,00 m3. Obiekt jest zasilany z węzła cieplnego, obowiązująca grupa taryfowa - A3/B1/C1.

Podczas kontroli stwierdzono iż, w umowach z Veolia Energia Warszawa S.A. nr 12/MBFO/2020, oraz nr 4/MBFO/2021 wskazano, że powierzchnia całkowita budynku wynosi 947 m2. Rozbieżność pomiędzy powierzchnią budynku wskazaną w ww. umowach a powierzchnią wskazaną w książce obiektu budowlanego wyjaśnił Dyrektor Ośrodka: „Faktycznie w umowach omyłkowo wpisano powierzchnię zabudowy zamiast powierzchni całkowitej, jednak nie ma to wpływu na poniesione koszty.”

1. Dostawa ciepła sieciowego do MOS nr 6 w okresie objętym kontrolą odbywała się na podstawie niżej wymienionych umów:
2. nr 2-05845, której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla MOS nr 6. Umowa obowiązywała w okresie od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. lub do wcześniejszego wyczerpania środków. Wynagrodzenie należne sprzedawcy z tytułu realizacji umowy określono w kwocie 158 077,00 zł brutto.
3. nr 12/MBFO/2020 z dnia 30.12.2019 r., której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim, w tym dla kontrolowanej jednostki, na okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. Zamówiona moc cieplna dla MOS nr 6 wynosiła 0,3294 MW. Wskazano, iż planowane roczne zużycie energii cieplnej wyniesie 1593,50 GJ.
4. nr 4/MBFO/2021 z dnia 21.12.2020 r., której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim, w tym dla kontrolowanej jednostki, na okres od 01.01.2021 do 31.12.2023 r. Zamówiona moc cieplna dla MOS nr 6 wynosiła 0,3294 MW. Planowane zużycie energii cieplnej w okresie obowiązywania umowy -4780,50 GJ. Szacunkowy poziom zużycia energii cieplnej na lata 2021-2023 oparty jest na rzeczywistym historycznym poborze energii cieplnej z 2019 r. lub z ostatnich 12 miesięcy. Szacunkowa ilość energii cieplnej ma zastosowanie wyłącznie kalkulacyjne. Rzeczywista ilość zakupionego ciepła w trakcie realizacji umowy wynikać będzie z bieżących potrzeb zamawiającego.

W odpowiedzi na e-mail z Miejskiego Biura Finansów Oświaty m. st. Warszawy z dnia 07.03.2022 r. dotyczący optymalizacji zamówionych mocy cieplnych w obiektach m.st. Warszawy, w dniu 07.03.2022 r. Dyrektor Ośrodka sporządził wniosek o zmianę mocy zamówionej. Wnioskowano o obniżenie mocy zamówionej do 02544 MW.

1. Rozliczenia zużycia energii cieplnej w okresie 2019-2021 w Ośrodku dokonano w oparciu o faktury dostawcy - Veolia Energia Warszawa SA. Faktury zostały poddane kontroli merytorycznej i formalno-rachunkowej. Nie stwierdzono zaległości płatniczych.

W 2019 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 1611,25 GJ (447605,25 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 61,23 zł/GJ (0,22 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 98 652,74 zł.

W 2020 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 1526,88 GJ (424167,26 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 68,07 zł/GJ (0,25 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 103 931,50 zł.

W 2021 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 1683,02 GJ (467542,96 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 67,83 zł/GJ (0,24 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę 114 165,56 brutto zł.[[1]](#footnote-1)

W zakresie analizy i oceny kosztów zużycia ciepła dostarczonego do obiektu, porównania dokonano w odniesieniu do średniego jednostkowego kosztu ciepła sieciowego, który w 2019 r. w obiektach miejskich placówek oświaty wynosił 62,59 zł/GJ i dla 2020 r. wynosił 71,04 zł/GJ. Jak z powyższego wynika w latach 2019-2020 dla obiektu stwierdzono niższy średni koszt jednostkowy dostarczonej energii cieplnej.

W oparciu o dane z faktur wystawionych w badanym okresie stwierdzono 10% wzrost zużycia ciepła w roku 2021 w stosunku do roku 2020. Dyrektor MOS nr 6 wyjaśnił, iż możliwymi przyczynami nieznacznego wzrostu zużycia energii cieplnej mogło być: „W 2020 r. w związku z pandemią wielu rodziców zdecydowało się na pozostawienie dzieci w domach i ilość wychowanków znacząco spadła, pomimo iż placówka nie została zamknięta. Od 15.03.2020 r. do końca roku szkolnego przebywało w Ośrodku maksymalnie 5 dzieci. Miało to znaczący wpływ na zapotrzebowanie na ciepło. Temperatury od stycznia do kwietnia 2021 r. utrzymywały się na niskim poziomie, generując większe zapotrzebowanie na ciepło." Ponadto Pan Dyrektor Ośrodka poinformował, iż: „W Ośrodku nie ma żadnych lokali mieszkalnych, ani pomieszczeń użytkowanych na cele inne niż oświatowe."

1. W protokole z kontroli okresowej- rocznej stanu technicznego budynku użyteczności publicznej przeprowadzonej w listopadzie 2021 r. zalecono m.in. wykonać naprawę rozdzielacza c.w. w węźle cieplnym, zaplanować remont logii i balkonów. Odnośnie wskazania stopnia realizacji ww. zaleceń Dyrektor Ośrodka wskazał: „Zalecenia z przeglądu rocznego staramy się realizować na bieżąco w miarę możliwości finansowych. W grudniu 2021 roku wymieniliśmy skorodowany wymiennik ciepła." W kwestii wskazania czy budynek był termomodernizowany, czy było wykonane ocieplenie ścian, stropów, czy stolarka okienna i drzwiowa była wymieniona, Dyrektor Ośrodka wyjaśnił: „ W budynkach Ośrodka w roku 2008 zostało wykonane ocieplenie ścian i stropodachu, a w roku 2009 termomodernizacja w zakresie systemu grzewczego. W 2020 r. wykonano remont dachu i obróbki kominów. Wymiana stolarki okiennej odbywała się na przestrzeni kilku lat. Obecnie wszystkie okna w placówce są wymienione, jednak część z nich wymaga ponownej wymiany ze względu na ich rozszczepienie."
2. W kwestii wyjaśnienia czy w Ośrodku w latach 2019-2021 były podejmowane działania w zakresie racjonalizacji zużycia energii cieplej oraz czy jednostka posiada wewnętrzne procedury Dyrektor Ośrodka wskazał, iż: „W naszej placówce obowiązuje „REGULAMIN INTERNATU - PRAWA I OBOWIĄZKI WYCHOWANKA”, w którym zawarte są informacje dotyczące racjonalnego zużycia energii, np, o konieczności wyłączania nieużywanych urządzeń i zamykania okien w pomieszczeniach. Cyklicznie nauczyciele i wychowawcy prowadzą programy, które edukują wychowanków w zakresie ochrony środowiska, w tym nawyków prowadzących do ograniczenia zużycia energii cieplnej i elektrycznej. W placówce odbywają się codziennie apele, na których mówimy również o zaleceniach dotyczących oszczędzania energii. Przypominamy o zmianie ustawień zaworów termostatycznych kaloryferów w czasie wietrzenia pokoi, na czas weekendów i dni wolnych od zajęć."

5. Podczas oględzin obiektu przeprowadzonych w dniu 29.04.2022 r. stwierdzono, iż Ośrodek zajmuje dwa budynki (A i B) połączone łącznikiem. Budynki są trzykondygnacyjne, część В jest podpiwniczona. Budynki są docieplone styropianem, otynkowane. Pomieszczenie węzła cieplnego jest zlokalizowane w piwnicy. Jedna ściana w pomieszczeniu węzła, w dolnej części, zawilgocona. Automat regulujący ciepło w budynku (znajdujący się w pomieszczeniu węzła cieplnego) jest połączony z pogodynką znajdującą się na zewnątrz budynku, na jednym z balkonów. Na elementach węzła cieplnego brak korozji, rury c.o. stalowe, izolowane, brak uszkodzeń. W budynku występują trzy obiegi instalacji grzewczych: centralne ogrzewanie, ciepło technologiczne oraz ciepła woda. Sterownik do ciepła technologicznego znajduje się przy kuchni. Grzejniki stalowe, płytowe z zaworami termostatycznymi. Dach pokryty papą termozgrzewalną, nie stwierdzono nieszczelności. Drzwi zewnętrzne szczelne. Okna w budynku plastikowe. W kilku salach w internacie zlokalizowano nieszczelne okna. Stwierdzono, iż parapety zewnętrzne zamontowane ze spadkiem do wewnątrz budynku, przykręcone do ram okiennych, nie wpuszczone w ościeża boczne. Widoczne zacieki na spodach płyt balkonowych na I i II piętrze oraz na płytach loggii na II piętrze, brak izolacji loggii, w chwili oględzin zabezpieczone folią. W kilku salach lekcyjnych znajdujących się pod przeciekającymi balkonami i loggiami zaobserwowano zawilgocenia na suficie i ścianach.

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny zalecam:

1. Prowadzenie bieżącej kontroli zużycia i kosztów ciepła sieciowego w placówce.
2. Kontunuowanie dobrych praktyk dotyczących racjonalnego zużycia energii cieplnej oraz rozważenie wprowadzenia wewnętrznej procedury w tym zakresie.
3. Zadbanie o uwzględnienie prawidłowych parametrów technicznych budynku w kolejnej umowie z Veolia Energia Warszawa S.A. na zakup i dystrybucję energii cieplnej.

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 zarządzenia oczekuję od Pana w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń pokontrolnych lub niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Jednocześnie, na podstawie § 41 ust. 1 Zarządzenia, zobowiązuję Pana Dyrektora do przekazania kopii ww. informacji Dyrektorowi Biura Edukacji m.st. Warszawy sprawującemu nadzór nad Młodzieżowym Ośrodkiem Socjoterapii nr 6 im. M. Kozłowskiego w Warszawie oraz Zastępcy Prezydenta m.st. Warszawy nadzorującemu Biuro Edukacji m.st. Warszawy.

ZASTĘPCA DYREKTORA BIURA KONTROLI /-/ Piotr Sielecki

Do wiadomości:

1. Pani Renata Kaznowska Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy
2. Pani Joanna Gospodarczyk Dyrektor Biura Edukacji m.st. Warszawy
3. Pani Joanna Wiśniewska Dyrektor Miejskiego Biura Finansów Oświat

1. Uwzględniono okres od 01.01.2021 r. do 12.12.2021 r. [↑](#footnote-ref-1)