Warszawa, 28.07.2022

**Znak sprawy:** КW-Wl.1712.25.2022. AGE

Pani

Danuta Wodyk-Wyczółkowska Dyrektor

Zespołu Szkół Specjalnych nr 90

ul. Kordeckiego 54

04-330 Warszawa

# **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 312/2007 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.) w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Zespole Szkół Specjalnych nr 90 w Warszawie (dalej: ZSS nr 90) w okresie od 26.04.2022 r. do 10.05.2022 r., w zakresie „Optymalizacji zużycia ciepła sieciowego - procedury, wdrożenie, korzyści" w latach 2019-2021, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 17.05.2022 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 4 zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego, przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Celem kontroli było sprawdzenie i ocena działań podejmowanych przez Zespół Szkół Specjalnych nr 90 w Warszawie, w zakresie optymalizacji zużycia ciepła dostarczanego z sieci miejskiej.

Biuro Kontroli pozytywnie ocenia działalność ZSS nr 90 w kontrolowanym zakresie.

Uchwałą nr LXIX/2063/2006 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 27 lutego 2006 r. przyjęto politykę energetyczną m.st. Warszawy do roku 2020. Realizacja uchwały odbywa się między innymi poprzez działania w zakresie koordynacji energetyki miejskiej polegające na monitorowaniu racjonalności zużycia energii w obiektach użyteczności publicznej podległych lub zarządzanych przez jednostki organizacyjne Miasta.

1. Budynek szkoły powstały w latach 1929-1933 znajduje się w gminnej ewidencji zabytków[[1]](#footnote-1). Powierzchnia użytkowa budynku wynosi 2 113 m[[2]](#footnote-2). Obecnie w skład Zespołu Szkół wchodzi Szkoła Podstawowa Specjalna nr 5 oraz Szkoła Przysposabiająca do Pracy nr 6. Dostawa ciepła do budynku w 2019 r. i 2020 r. odbywała się na podstawie kompleksowych umów sprzedaży i dystrybucji energii cieplnej: nr 7-03700 z dnia 1.07.2018 r., nr 7-03836 z dnia 1.01.2020 r. zawartych pomiędzy Miastem st. Warszawa reprezentowanym przez Dyrektora ZSS nr 90 na podstawie pełnomocnictwa Prezydenta m.st. Warszawy nr GP-OR.0052.4101.2016, a Veolia Energia Warszawa S.A., w trybie art. 4 pkt. 8 ustawy z 29.01.2004 Prawo zamówień publicznych2 każda o wartości netto 53 900,00 zł. (brutto 66 297,00 zł). Budynek był zasilany z węzła cieplnego nr 030413 i wyposażony w licznik ciepła. Zamówiona moc cieplna wynosiła - 0,1840 MW. Obowiązująca grupa taryfowa - A3/B1/C3.

Dostawa energii cieplnej w 2021 r. odbywała się na podstawie umowy zakupu i dystrybucji energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim nr4/MBFO/2021 z dnia 21.12.2020 r. zawartej pomiędzy Miastem st. Warszawa reprezentowanym przez Dyrektora Miejskiego Biura Finansów Oświaty a Veolia Energia Warszawa S.A. Według załącznika do ww. umowy planowane zużycie energii cieplnej dla obiektu wynosiło 2 300,00 GJ. Umowa przewidywała możliwość uzupełniającego zwiększenia zużycia energii w oparciu o prawo opcji, o kolejne 460 GJ, co stanowiło 20 % zamówienia podstawowego. Łączne planowane zużycie energii cieplnej określono na 2 760 GJ. Zamówiona moc cieplna wynosiła 0,1 840 MW oraz grupa taryfowa dla obiektu - A3/B1/C3.

1. Rozliczenia zużycia energii cieplnej w okresie 2019-2021 dokonano w oparciu o faktury sprzedawcy: Veolia Energia Warszawa SA., wystawione na rzecz nabywcy: Miasto Stołeczne Warszawa. W 2019 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 692,08 GJ (192 260,38 kWh). Z tego tytułu wydatkowano w tym okresie łącznie kwotę brutto 48 563,22 zł. Koszt jednostki ciepła wyniósł 70,01 zł/GJ (0,25 zł/kWh),[[3]](#footnote-3) W 2020 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 799,34 GJ (222 056,65 kWh). Z tego tytułu wydatkowano w tym okresie łącznie kwotę brutto 55 156,65 zł. Koszt jednostki ciepła wyniósł 69,00 zł/GJ (0,25 zł/kWh).[[4]](#footnote-4) W 2021 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 891,02 GJ (247 525,35 kWh). Z tego tytułu wydatkowano w tym okresie łącznie kwotę brutto 65 123,37 zł. Koszt jednostki ciepła wyniósł 73,08 zł/GJ (0,27 zł/kWh).

W zakresie analizy i oceny kosztów zużycia ciepła dostarczonego do obiektu, porównania dokonano w odniesieniu do obecnie dostępnych danych w sprawie średniego jednostkowego kosztu ciepła sieciowego, który w obiektach miejskich placówek oświaty w 2019 r. wyniósł 62,59 zł/GJ i dla 2020 r. wyniósł 71,04 zł/GJ.

Jak z tego wynika w 2019 r. koszt jednostkowy ciepła dla obiektu był o około 10 % większy, a w 2020 r. o około 3 % mniejszy od średniego kosztu jednostkowego w obiektach miejskich placówek oświaty. W 2021 r. średni koszt jednostkowy dostarczonego ciepła w odniesieniu do 2019 r. zwiększył się o ponad 4 %.

W oparciu o dane z faktur wystawionych w badanym okresie stwierdzono, iż w odniesieniu do 2019 r. nastąpił wzrost zużycia ciepła w 2020 r. o około 13 %, natomiast w 2021 r. zużycie wzrosło o około 10 % . Według informacji uzyskanych w ZSS nr 90 możliwymi przyczynami wzrostu zużycia energii cieplnej w tym okresie były warunki atmosferyczne. Średnioroczne temperatury dla Warszawy wyniosły w 2019 r. 10,98°C, w 2020 r. 10,53°C, w 2021 r. 8,98°C.[[5]](#footnote-5) Spadek średniej temperatury mógł mieć wpływ na zwiększenie zużycia energii cieplnej.

1. W dniu 26.04.2022 r. dokonano oględzin budynku Zespołu Szkół, w wyniku których stwierdzono m. in: iż obiekt zasilany jest z jednego węzła cieplnego, który znajduje się w oddzielnym pomieszczeniu utrzymanym w dobrym stanie. Węzeł jest wyposażony w licznik ciepła i automatykę pogodową. Budynek jest wyposażony w centralne ogrzewanie - grzejniki stalowe i termoregulatory. Stropy na ostatniej kondygnacji są ocieplone. Konstrukcja dachowa bez izolacji termicznej. Według informacji Dyrektora ZSS nr 90 „W budynku została przeprowadzona termomodernizacja (ocieplenie ścian, wymiana okien, instalacji centralnego ogrzewania i cieplej wody). Zakończenie prac nastąpiło w dniu 18.11.2011 r. Budynek nie posiadał lokali mieszkalnych lub pomieszczeń nie użytkowanych na cele oświatowe, które mogły generować zwiększone zużycie energii cieplnej. Budynek posiadał nieużytkowy strych i piwnicę. Według protokołu okresowego rocznego przeglądu stanu technicznego elementów budynku z lipca 2021 r. sporządzonego przez osobę posiadającą uprawnienia do pełnienia samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie, stan techniczny budynku nie zagraża bezpieczeństwu konstrukcji i bezpieczeństwu użytkowania. W wyniku kontroli stanu technicznego instalacji nie stwierdzono usterek uniemożliwiających użytkowanie obiektu. Obiekt spełnia współczesne standardy użytkowe i technologiczne. W zakresie związanym z instalacją centralnego ogrzewania i węzłem cieplnym stwierdzono, iż znajdują się w stanie technicznym dobrym lub zadowalającym. Ogólnie obiekt jest w należytym stanie technicznym i nadaje się do użytkowania zgodnie ze swoim przeznaczeniem.
2. Biuro Edukacji Urzędu m.st. Warszawy w związku z posiadanymi analizami zużycia energii cieplnej i jej kosztów oraz z uwagi na konieczność zachowania zasady gospodarowania środkami publicznymi w sposób celowy i oszczędny, zwróciło się do placówek oświatowych o analizę sytuacji i dokonanie stosownej korekty umowy o dostarczanie energii cieplnej. Stwierdzono, że zasadne jest zmniejszenie mocy zamówionej ustalonej ze znacznym zapasem w stosunku do faktycznego zapotrzebowania na potrzeby centralnego ogrzewania i cieplej wody użytkowej, bowiem przewymiarowanie mocy zamówionej generuje niepotrzebne koszty. Stwierdzono, że Zespól Szkół w uzgodnieniu z Biurem Edukacji m. st. Warszawy wystąpił dnia 10.03.2022 r. do Veolia Energia Warszawa. S.A. o zmniejszenie wysokości mocy zamówionej o ok. 10 %, tj. z wielkości 0,1840 MW na 0,1686 MW. Według dostawcy ciepła podstawą powyższego będzie wykonanie regulacji węzła cieplnego, które może nastąpić w dniu 5.08.2022 r. i spisanie protokołu dokonanych czynności. W zakresie podejmowanych w jednostce działań dotyczących racjonalizacji zużycia energii, Dyrektor ZSS nr 90 poinformowała, że: „W latach 2019-2021 wykonano naprawę pokrycia dachowego od strony ul. Kordeckiego, położenie papy, czap kominowych, rynny. W ramach działań związanych z racjonalizacją zużycia energii cieplnej na bieżąco monitorowana jest potrzeba zużycia energii w poszczególnych pomieszczeniach Szkoły, pracownicy zobowiązani są do stałej kontroli i ustawiania temperatury grzejników w zależności od potrzeb. W placówce nie posiadamy pisemnej procedury o konieczności racjonalnego zużywania energii, wszelkie informacje, zadania i zalecenia przekazywane są pracownikom podczas spotkań zespołowych oraz indywidualnie."

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny zalecam:

1. Kontynuowanie działań w celu poprawy stanu technicznego budynku w ramach pozyskanych środków na te cele.
2. Kontunuowanie dobrych praktyk dotyczących racjonalnego zużycia energii cieplnej oraz rozważenie wprowadzenia wewnętrznej procedury w tym zakresie w obiekcie zajmowanym przez ZSS nr 90 oraz zobowiązanie wszystkich pracowników placówki do jej przestrzegania.

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 Zarządzenia oczekuję od Pani w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń pokontrolnych lub niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Jednocześnie, na podstawie § 41 ust. 1 zarządzenia, zobowiązuję Panią Dyrektor do przekazania kopii ww. informacji Dyrektorowi komórki organizacyjnej m.st Warszawy sprawującej nadzór nad Zespołem Szkół Specjalnych nr 85 (Biuro Edukacji m.st. Warszawy) oraz Zastępcy Prezydenta m.st. Warszawy.

ZASTĘPCA DYREKTORA BIURA KONTROLI /-/

Piotr Sielecki

Do wiadomości:

1. Pani Renata Kaznowska Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy
2. Pani Joanna Gospodarczyk Dyrektor Biura Edukacji m.st. Warszawy
3. Pani Joanna Wiśniewska Dyrektor Miejskiego Biura Finansów Oświaty

1. Budynek z dniem ogłoszenia zarządzenia Prezydenta m.st. Warszawy nr 2998/2012 z dnia 24.07.2012 r został włączony do Gminnej Ewidencji Zabytków m. st. Warszawy i znajduje się w aktualnym wykazie zabytków pod nr 243 (00006309). [↑](#footnote-ref-1)
2. tj. Dz. U. z 2017 r. poz.1579, oraz tj. Dz. U. z 2018 r. poz.1986. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uwzględniono okres rozliczeniowy od 15.12.2018 r. do 12,12.2019 r. [↑](#footnote-ref-3)
4. Uwzględniono okres rozliczeniowy od 13.12.2019 r. do 31.12.2020 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. Klimatyczna Warszawa - varsoviaklimat.pl [↑](#footnote-ref-5)