Warszawa,24 listopada 2022 r.

Znak sprawy: KW-WI. 1712.31.2022.JSZ

Pan

Krzysztof Gorczyca Dyrektor

Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii

nr 7 w Warszawie

ul. Osowska 81

04-351 Warszawa

# **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 312/2007 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.) w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii nr 7 w Warszawie (dalej: MOS nr 7 w Warszawie) w okresie od 17.05.2022 r. do 1.06.2022 r., w zakresie „Optymalizacji zużycia ciepła sieciowego - procedury, wdrożenie, korzyści", w latach 2019-2020, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 1.06.2022 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 4 Zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego, przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Celem kontroli było sprawdzenie i ocena działań podejmowanych przez Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii nr 7 w Warszawie, w zakresie optymalizacji zużycia ciepła dostarczanego z sieci miejskiej. Biuro Kontroli pozytywnie ocenia działalność MOS nr 7 w kontrolowanym zakresie.

Uchwałą Nr LXIX/2063/2006 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 27 lutego 2006 r. przyjęto politykę energetyczną m.st. Warszawy do roku 2020. Realizacja uchwały odbywa się między innymi poprzez działania w zakresie koordynacji energetyki miejskiej polegające na monitorowaniu i podejmowaniu działań w zakresie racjonalności zużycia energii w obiektach użyteczności publicznej podległych lub zarządzanych przez jednostki organizacyjne Miasta.

Zwiększone zużycie energii cieplnej wynika ze złego stanu technicznego budynku. Dostawa ciepła sieciowego MOS nr 7 w Warszawie odbywała się na podstawie umów zakupu i dystrybucji energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim (nr 12/MBFO/2020) z dnia 30.12.2019 r. oraz (nr 4/MBFO/2021) z dnia 21.12.2020 r. zawartych pomiędzy Miastem st. Warszawa reprezentowanym przez Dyrektora Miejskiego Biura Finansów Oświaty m.st. Warszawy a Veolia Energia Warszawa S.A. Umowy zawarto w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego. Według załącznika nr 2 do umowy budynek przy ul. Osowskiej 81 jest zasilany z węzła cieplnego wyposażonego w licznik ciepła i automatykę pogodową. Aktualnie obowiązuje grupa taryfowa dla obiektu - A3/B1/C3, zaś zamówiona moc cieplna wynosi 0,3326 MW. Ustalanie ilości pobranego ciepła dokonywane było na podstawie wskazań zaplombowanych układów pomiarowo-rozliczeniowych zainstalowanych w obiekcie Zamawiającego.

1. Rozliczenia zużycia energii cieplnej w okresie 2020 - 2021 w MOS nr 7 w Warszawie dokonano w oparciu o faktury dostawcy - Veolia Energia Warszawa S.A.

W 2020 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 1662,7 GJ (461.898,1 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 67,01 zł/GJ (0,24 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 111426,73 zł.

W 2021 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 1926,1 GJ (535.032,1 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 65,40 zł/GJ (0,235 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 125 977,17 zł. Faktury zostały poddane kontroli merytorycznej i formalno- rachunkowej. Nie stwierdzono zaległości płatniczych.

W zakresie analizy i oceny kosztów zużycia ciepła dostarczonego do obiektu, porównania dokonano w odniesieniu do średniego jednostkowego kosztu ciepła sieciowego, który w obiektach miejskich placówek oświaty w 2020 r. w wynosił 71,04 zł/GJ (dla 2021 r. - nie ma jeszcze danych). Jak z powyższego wynika dla obiektu stwierdzono niższy średni koszt jednostkowy dostarczonej energii cieplnej w 2020 r.

Ponadto w oparciu o dane z faktur wystawionych za okres 2020 -2021 stwierdzono, iż w miesiącach luty - grudzień rok do roku poprzedniego nastąpił wzrost zużycia ciepła. Pan Krzysztof Gorczyca, wyznaczony do zastępowania Dyrektora MOS nr 7 wyjaśnił, iż możliwymi przyczynami nieznacznego wzrostu zużycia energii cieplnej mogą być: „ (....) postępująca erozja elewacji budynku, niewłaściwy stan nie wymienionej stolarki okiennej na poziomie -1 oraz kuchni, stara zamulona (żeliwna) instalacja grzewcza bez zaworów regulacyjnych w grzejnikach".

1. Z protokołów okresowych kontroli stanu technicznego budynku (rocznych i pięcioletniego) MOS nr 7 w Warszawie, przeprowadzonych w latach 2020-2021 w zakresie związanym z zużyciem ciepła wynika, iż zalecono zgłosić wymianę zaworu w węźle ciepłowniczym, na przyłączu wodociągowym wymienić odcinek rurociągu wykonanego z materiału palnego - rura PP, w węźle cieplnym wymienić zawory grzybkowe na „odpowietrzniach" wychodzących z rozdzielaczy - 6 szt., wykonać malowanie i uporządkować pomieszczenie węzła cieplnego, zaplanować wykonanie izolacji pionowej ścian piwnicy wraz z wykonaniem drenażu i opaski, zaplanować termomodernizację budynku, zaplanować wymianę instalacji c.o. wykonanej z rur stalowych, grzejników żeliwnych oraz montaż zaworów termostatycznych, zaplanować wymianę drewnianej stolarki okiennej.

W Decyzji nr PHD-26/2226/12 z dnia 1.08.2012 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie nakazał między innymi: zapewnić właściwy stan techniczny elewacji budynku - ściany zewnętrzne budynku w znacznej części uszkodzone, z wyraźnymi zaciekami i ubytkami.

1. Podczas oględzin obiektu przeprowadzonego w dniu 26.05.2022 r. kontrolujący stwierdził, iż budynek nie był poddany termomodernizacji. Elewacja budynku-cegła wapienna licówka w złym stanie technicznym (zacieki, spękania). Stolarka okienna na poziomie -1 oraz kuchni jest w złym stanie technicznym. W większości budynku okna drewniane wymieniono na okna PCV. Opaska betonowa, trelinka, kostka brukowa wokół budynku miejscami popękana, odspojona od ściany, co powoduje zawilgacanie pomieszczeń użytkowych w piwnicach oraz z uwagi na brak izolacji fundamentów i ścian piwnic. Część ścian przylega bezpośrednio do podłoża - ziemi.

W wielu pomieszczeniach znajdują się grzejniki żeliwne bez termostatów.

1. Pismem z 7 maja 2021 r. Biuro Edukacji Urzędu m.st. Warszawy zwróciło się do wybranych 15 placówek oświatowych w zakresie dokonania analizy zużycia energii cieplnej i zmniejszenie mocy zamówionej jeżeli jest ustalona ze znacznym zapasem w stosunku do faktycznego zapotrzebowania. Pan Krzysztof Gorczyca wyznaczony do zastępowania Dyrektora MOS nr 7 w Warszawie, wyjaśnił: „(...) iż jednostka nie otrzymała z Biura Edukacji pisma BE- WI.7021.32.2021.ABA(2) w formie elektronicznej lub papierowej w związku z czym nie mogliśmy udzielić odpowiedzi na w/wym. pismo

Pan Krzysztof Gorczyca - wyznaczony do zastępowania Dyrektor MOS nr 7 w Warszawie, wyjaśnił, iż w związku z powyższym: „Jednostka nie posiada wewnętrznej procedury w zakresie racjonalizacji zużycia energii cieplnej."

W latach 2020 - 2021 były podejmowane działania w zakresie racjonalizacji zużycia energii cieplnej. Pan Krzysztof Gorczyca - wyznaczony do zastępowania Dyrektor MOS nr 7 w Warszawie wskazał, iż: „w zakresie racjonalizacji zużycia energii cieplej w 2020 r. oraz 2021 r. planowane były zadania remontowe i inwestycyjne na wykonanie termomodernizacji budynku Ośrodka. Ponadto we własnym zakresie uszczelnialiśmy starą drewnianą stolarkę okienną na poziomie -1 nadającą się bezwzględnie do wymiany."

W 2022 r. podjęto kolejne działania w celu racjonalizacji zużycia energii cieplnej składając wnioski o dofinansowanie do Biura Ochrony Powietrza i Polityki Klimatycznej na wykonanie paneli fotowoltaicznych oraz do Biura Ochrony Środowiska na dofinansowanie termomodernizacji budynku Ośrodka. MOS nr 7 w Warszawie otrzymał Decyzję z Biura Ochrony Powietrza i Polityki Klimatycznej m.st., Warszawy o przyznaniu środków z budżetu m.st.Warszawy na realizację inwestycji polegających na instalacji paneli fotowoltaicznych z programu Rozwój Fotowoltaiki Miejskiej w łącznej kwocie 180 000,00 zł.

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny zalecam kontynuowanie działań w celu poprawy stanu technicznego budynku w ramach pozyskanych środków na ten cel.

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 Zarządzenia oczekuję od Pana w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń pokontrolnych lub niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Jednocześnie, na podstawie § 41 ust. 1 Zarządzenia, zobowiązuję Panią Dyrektor do przekazania kopii ww. informacji Dyrektorowi komórki organizacyjnej m.st Warszawy sprawującej nadzór nad Zespołem Szkół Specjalnych nr 85 (Biuro Edukacji m.st. Warszawy) oraz Zastępcy Prezydenta m.st. Warszawy.

DYREKTOR BIURA KONTROLI /-/ Ewa Graniewska

Do wiadomości:

1. Pani Renata Kaznowska Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy
2. Pani Joanna Gospodarczyk Dyrektor Biura Edukacji m.st. Warszaw