



Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, um.warszawa.pl

Warszawa, 18 marca 2025 r.

Znak sprawy: KW-ZSS.1712.68.2024.PBI

Pan Jarosław Misztal
p.o. Dyrektora
Stołecznego Centrum
Bezpieczeństwa

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 22 ust. 10 Regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 312/2007 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.), w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Stołecznym Centrum Bezpieczeństwa w okresie od 3 grudnia 2024 r. do 19 grudnia 2024 r., w przedmiocie wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych, której wyniki zostały przedstawione w Protokole kontroli podpisanym 30 grudnia 2024 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 2 Zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego (zwanego dalej: Zarządzeniem), przekazuję Panu niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Kontrola przeprowadzona w Stołecznym Centrum Bezpieczeństwa (dalej: SCB)¹ obejmowała prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawach o wydanie zezwoleń na przeprowadzenie imprez masowych, w tym imprez podwyższonego ryzyka w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 2 grudnia 2024 r.

W ramach kontroli szczegółową analizą objęto postępowania administracyjne dotyczące wydania zezwolenia na przeprowadzenie:

1) masowych imprez sportowych:

- pn. „Gala MMA/K-1 Fight Club II” w dniu 22/23 kwietnia 2023 r.;²
- meczów piłki nożnej: mecz finałowy Fortuna Puchar Polski 2023 w dniu 2 maja 2023 r., mecz towarzyski Polska-Niemcy w dniu 16 czerwca 2023 r.;³
- meczów piłki nożnej Polonii Warszawa w ramach rozgrywek o mistrzostwo Fortuna 1 Ligii w dniach od 15 lutego do 30 czerwca 2024 r.;⁴

2) masowych imprez artystyczno- rozrywkowych:

- pn. „Queen Machine” w dniu 12 lutego 2023 r.;⁵
- pn. „Polska Noc Kabaretowa 2023” w dniu 27 października 2023 r.;⁶
- pn. „Koncert Ralph Kamiński” w dniu 18 lutego 2024 r.;⁷
- pn. „Bajkowa Sanah-Poezje i nie tylko” w dniach 17 i 18 maja 2024 r.;⁸
- pn. „Letnia Scena Włochy” w dniu 7 września 2024 r.⁹

W toku kontroli ustalono m.in., że:

Zasady i tryb wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych określa ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (dalej: ustawa).¹⁰

¹ Do 31 stycznia 2023 r. funkcjonowało pod nazwą: Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu m.st. Warszawy.

² Decyzja nr ZK/5310/M/32/2023 z dnia 13 kwietnia 2023 r. o odmowie wydania zezwolenia, uchylona decyzją nr CB/5310/M/35/2023 z dnia 19 kwietnia 2023 r.

³ Decyzja nr CB/5310/M/33/2023 z dnia 13 kwietnia 2023 r. (zezwoleńie), zmieniona decyzją nr CB/5310/M/37/2023 z dnia 19 kwietnia 2023 r.

⁴ Decyzja nr CB/5310/M/15/2024 z dnia 8 lutego 2024 r. (zezwoleńie), zmieniona decyzją nr ZK/5310/M/52/2024 z dnia 17 kwietnia 2024 r.

⁵ Zezwolenie nr CB/5310/M/9/2023 z dnia 6 lutego 2023 r.

⁶ Decyzja nr CB/5310/M/195/2023 z dnia 20 października 2023 r. o odmowie wydania zezwolenia, uchylona decyzją nr CB/5310/M/199/2023 z dnia 26 października 2023 r.

⁷ Decyzja nr CB/5310/M/17/2024 z dnia 8 lutego 2024 r. o odmowie wydania zezwolenia, uchylona decyzją nr CB/5310/M/21/2024 z dnia 16 lutego 2024 r.

⁸ Decyzja nr CB/5310/M/68/2024 z dnia 10 maja 2024 r. o odmowie wydania zezwolenia, uchylona decyzją nr CB/5310/M/74/2024 z dnia 16 maja 2024 r.

⁹ Decyzja nr CB/5310/M/149/2024 z dnia 22 sierpnia 2024 r. (zezwoleńie)

¹⁰ Dz.U. z 2023 r. poz. 616 t.j.

W okresie objętym kontrolą wydano łącznie 459 decyzji administracyjnych dotyczących organizacji imprez masowych, w tym 41 decyzji o odmowie wydania zezwolenia oraz 27 decyzji¹¹ zmieniających. Nie wydano żadnej decyzji administracyjnej o przerwaniu imprezy masowej.

W SCB dla potrzeb prowadzonego postępowania opracowano wewnętrzny wydziałowy dokument (roboczy) pn. „Tryb postępowania o uzyskanie pozwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej (tzw. checklistę)”. Opracowano również procedurę, stanowiącą część Planu Zarządzania Kryzysowego, związaną z bezpieczeństwem imprez masowych oraz działaniami związanymi z zarządzaniem kryzysowym (procedura IMP). Przedmiotowa procedura¹² określa zasady współpracy organizatora imprezy masowej/kierownika ds. bezpieczeństwa ze służbami ratowniczymi oraz innymi podmiotami w przypadku wystąpienia zdarzenia/zagrożenia, mającego wpływ na zdrowie lub życie jej uczestników.

W przypadku stwierdzonych braków w dokumentacji organizatorzy byli wzywani do ich uzupełnienia. W aktach postępowań objętych kontrolą znajdowały się wymagane dokumenty i informacje określone w art. 25 ust. 2 ustawy. Dokumentacja zawierała również potwierdzenia uiszczenia opłaty skarbowej za wydanie zezwoleń oraz udzielone pełnomocnictwa.

Decyzje administracyjne w zakresie wydawania zezwoleń na przeprowadzenie imprez masowych zostały podpisane przez osoby posiadające pisemne upoważnienia Prezydenta m.st. Warszawy oraz zawierały wymagane elementy określone w art. 29 ust. 2 i 3 ustawy.

Na podstawie postępowań objętych kontrolą ustalono, że organizatorzy występowali z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej zgodnie z terminem określonym w art. 25 ust. 1 ustawy, tj. nie później niż na 30 dni przed planowanym terminem jej rozpoczęcia.

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy organ kontroluje zgodność przebiegu imprezy masowej podwyższonego ryzyka z warunkami określonymi w zezwoleniu. Ponadto w myśl art. 31 ust. 2 ustawy organ może kontrolować zgodność przebiegu imprezy masowej niebędącą imprezą masową podwyższonego ryzyka z warunkami określonymi w zezwoleniu.

W okresie objętym kontrolą SCB przeprowadziło łącznie 26 kontroli imprez masowych podwyższonego ryzyka.¹³ Były to mecze piłki nożnej w ramach rozgrywek Ekstraklasy i I Ligi organizowane na stadionach Legii i Polonii Warszawa oraz mecze na Stadionie PGE Narodowy - Puchar Polski, których organizatorem był Polski Związek Piłki Nożnej.

¹¹ Umożliwiających przeprowadzenie imprezy masowej po wcześniejszej odmowie lub zmieniających warunki przeprowadzenia imprezy po odwołaniu się organizatora od wydanej wcześniej decyzji

¹² Zgodnie z wersją zaktualizowaną w lutym 2023 r.

¹³ W 2023 r. przeprowadzono 14 kontroli, natomiast w 2024 r.-12 kontroli.

Ponadto w okresie kontrolowanym SCB przeprowadziło dwie kontrole zgodności przebiegu imprezy masowej niebędącej imprezą masową podwyższonego ryzyka z warunkami określonymi w zezwoleniu.¹⁴

Pracownicy SCB każdorazowo są delegowani na podstawie poleceń pracy w godzinach nadliczbowych przez Dyrektora lub Zastępców Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa i przeprowadzają kontrolę warunków bezpieczeństwa określonych w zezwoleniach na przeprowadzenie imprez masowych podwyższonego ryzyka. Po kontroli sporządzany jest dokument z przeprowadzonych czynności, który jest włączany do akt danego postępowania administracyjnego.

Pracownicy posiadali upoważnienia Prezydenta m.st. Warszawy do kontrolowania zgodności przebiegu imprezy masowej z warunkami określonymi w zezwoleniu oraz wydawania decyzji administracyjnych o przerwaniu imprezy masowej na podstawie art. 31 ust. 4 ustawy.

W okresie objętym kontrolą w trakcie przeprowadzanych kontroli imprez masowych nie stwierdzono przypadków naruszenia warunków wydanych zezwoleń, w związku z czym SCB nie wydało w tym okresie decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej.

W toku kontroli stwierdzono wymienioną poniżej nieprawidłowość i uchybienie:

1. W 4 przypadkach decyzje o odmowie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej¹⁵ nie zostały przekazane wojewodzie.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 29 ust. 5 ustawy, zgodnie z którym wydanie zezwolenia lub odmowa jego wydania następuje w drodze decyzji administracyjnej. Kopię decyzji organ przekazuje niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 3 dni od dnia jej wydania, podmiotom wymienionym w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz wojewodzie.

W przedmiotowej sprawie p.o. Zastępcy Dyrektora wyjaśnił, że w przypadku ww. decyzji, pracownicy przed wydaniem decyzji o odmowie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej pozyskali informacje o wystawieniu brakujących i/lub pozytywnych opinii uprawnionych organów, jednak ze względu na nieotrzymanie oryginałów przedmiotowych opinii byli zobowiązani do wydania w ustawowym terminie decyzji o odmowie wydania zezwolenia. Ponadto, wyjaśniono, że decyzje te nie zostały przekazane do Wojewody Mazowieckiego z uwagi na utrzymanie czytelności prowadzenia postępowania oraz fakt, iż w kolejnych dniach na podstawie przedłożonych ww. dokumentów oraz złożenia przez organizatorów odwołań od decyzji o odmowie, wydano zezwolenia na przeprowadzenie imprez masowych, których kopie zostały przekazane wojewodzie.

¹⁴ Dotyczy imprez masowych, przeprowadzonych w 2024 r. na Stadionie PGE Narodowy: koncertu zespołu Metallica oraz meczu piłki nożnej o Super Puchar Europy.

¹⁵ Dotyczy decyzji: nr ZK/5310/M/32/2023 z dnia 13 kwietnia 2023 r. ; nr CB/5310/M/195/2023 z dnia 20 października 2023 r.; nr CB/5310/M/17/2024 z dnia 8 lutego 2024 r.; nr CB/5310/M/68/2024 z dnia 10 maja 2024 r.

Należy jednak podkreślić, że zawarte w art. 29 ust. 5 ustawy zdanie drugie, które stanowi o obowiązku przekazania kopii decyzji (m.in. wojewodzie) odnosi się do decyzji, o których mowa w zdaniu poprzednim tj. do decyzji zezwalających oraz odmawiających. Przepisy nie zawierają w tym zakresie żadnych wyjątków, w związku z czym w przypadku wydania decyzji odmownej organ także powinien przesłać kopię takiej decyzji do podmiotów wymienionych w art. 25 ust. 1 pkt 2 ustawy oraz wojewody.

2. W toku kontroli ustalono, że w kontrolowanej dokumentacji we wnioskach o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej¹⁶ złożonych po 1 lutego 2023 r.¹⁷ i wzorze dostępnym na stronie: <https://warszawa19115.pl/documents/20184/42641/ZK-01-01+Wz%C3%B3r+wniosku+o+wydanie+zezwole%C5%84nia+na+przeprowadzenie+imprezy+masowej/695db513-fb67-4855-bce4-033e9936197f> w punkcie IV. Uwagi ppkt 2 nie dokonano aktualizacji w zakresie nazwy Biura. Na wzorze wniosku widniała poprzednia nazwa Biura, tj.: Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu m.st. Warszawy zamiast Stołeczne Centrum Bezpieczeństwa m.st. Warszawy. Odnośnie powyższego wyjaśniono, że było to niezamierzonym błędem pracowników SCB i że błąd został naprawiony¹⁸.

Ponadto:

Podczas kontroli ustalono również, że na etapie składania wniosków przez organizatorów o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, SCB nie brało pod uwagę natężenia hałasu jakie może być związane z organizacją danej imprezy, z uwagi na to, że ustawa dotycząca wydawania zezwoleń na organizację imprez masowych tego nie przewiduje. SCB w korespondencji przesyłanej do organizatorów, zwłaszcza w odniesieniu do imprez masowych organizowanych w późnych godzinach na otwartej przestrzeni, zwracał się z prośbą o takie dostosowanie poziomu dźwięku na imprezie, który ograniczy uciążliwość danej imprezy dla mieszkańców. Ponadto w przedmiotowej sprawie p.o. Zastępcy Dyrektora wyjaśnił, że: „(...) przed niektórymi imprezami (np. Żywiec Męskie Granie i SBM Festival 2024) z inicjatywy Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa organizowane były spotkania, w trakcie których kładziono mocny akcent na problem hałasu dla mieszkańców(...)”¹⁹

Przepisy ustawy z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych, na podstawie których wydawana jest decyzja administracyjna Prezydenta m.st. Warszawy zezwalająca na przeprowadzenie imprezy masowej, odnoszą się wyłącznie do określenia warunków niezbędnych dla zachowania bezpieczeństwa ich uczestników, zasad i trybu wydawania zezwoleń gromadzenia i przetwarzania informacji oraz odpowiedzialności za szkody, wyrządzone w związku z organizacją

¹⁶ Dot. wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, dot. złożonych wniosków, które wpłynęły do Biura w dniu: 7 września 2023 r.; 18 stycznia 2024 r.; 17 kwietnia 2024 r. 1 sierpnia 2024; stan na dzień 13 grudnia 2024 r.: druk wniosku można pobrać ze strony z nieaktualną nazwą Biura.

¹⁷ W punkcie IV. Uwagi ppkt 2.

¹⁸ Na dzień 28 stycznia 2025 r. na stronie m.st. Warszawy 19115 na wniosku widnieje obecna nazwa Biura.

¹⁹ Do wyjaśnień z dnia 12 grudnia 2024 r. dołączono przykładowe kopie pism ze spotkań i wizji w sprawie imprez pod nazwą Żywiec Męskie Granie i SBM Festival 2024.

impres. Prezydent m.st. Warszawy nie ma żadnej prawnej możliwości zakazania imprezy, ograniczenia czasu jej trwania lub wydania decyzji odmawiającej wydania zezwolenia w przypadku, gdy organizator pomyślnie przeszedł całą ustawową procedurę i dostarczył wymagane przepisami dokumenty, w tym pozytywne opinie: Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Wojewódzkiej Stacji Pogotowia Ratunkowego oraz Inspektora Sanitarnego. Dostarczenie wszystkich dokumentów skutkuje wydaniem zezwolenia.

W mieście stołecznym Warszawa obowiązuje Zarządzenie Prezydenta wydane w dniu 24 kwietnia 2015 r. nr 536/2015 w sprawie ograniczania możliwości korzystania z nieruchomości stanowiących mienie lub pozostających w zarządzie albo stanowiących własność Skarbu Państwa, którymi gospodaruje Prezydent m.st. Warszawy, w szczególności w zakresie używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających pomiędzy godz. 23.00 a godz. 7.00. Natomiast w przypadku imprez odbywających się na terenach zarządzanych przez inne podmioty (np. wynajęcie terenu np. Toru Wyścigów Konnych, Lotniska Bemowo czy też Akademii Wychowania Fizycznego na zasadach komercyjnych jest autonomiczną decyzją odpowiednio: Totalizatora Sportowego Sp. z o.o., Centrum Usług Logistycznych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i Rektora Akademii Wychowania Fizycznego), regulacje te nie obowiązują i ich przestrzeganie zależy wyłącznie od dobrej woli właściciela terenu i organizatora imprezy, którzy odpowiadają za sposób organizacji całego przedsięwzięcia.

Ustalono również, że SCB nie posiada uprawnień do kontrolowania/monitorowania poziomu hałasu w środowisku i w okresie kontrolowanym, tj. w latach 2023 – 2024 badania poziomu hałasu dla imprez masowych nie były prowadzone.

Działania jednostki kontrolowanej w analizowanym obszarze oceniono pozytywnie.

Przedstawiając powyższe ustalenia i ocenę zalecam:

Każdorazowo przekazywać wojewodzie decyzje administracyjne o odmowie wydania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej zgodnie z art. 29 ust. 5 ustawy.

Ponadto w związku ze zaktualizowaniem wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej w zakresie nazwy Biura, odstępuje się od formułowania zalecenia w przedmiotowym zakresie.

Na podstawie § 22 ust. 10 Regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 Zarządzenia oczekuję od Pana w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty doręczenia niniejszego Wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń pokontrolnych lub

niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Jednocześnie na podstawie § 41 ust. 1 Zarządzenia zobowiązuje Pana do przekazania kopii ww. informacji Dyrektorowi Biura Kontroli Urzędu m.st. Warszawy.


z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY
Renate Kaznowska
Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy

