



Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, um.warszawa.pl

Warszawa, dnia 20 października 2023 r.

KW-WP.1712.51.2023.BLE

Pan Krzysztof Krakowiecki - Kulesza

Dyrektor Biura Administracji

i Spraw Obywatelskich

ul. Leona Kruczkowskiego 2

00-412 Warszawa

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 22 ust. 10 Regulaminu organizacyjnego Urzędu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 312/2007 Prezydenta miasta stołecznego Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu miasta stołecznego Warszawy (z późn. zm.), w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Delegaturze Biura Administracji i Spraw Obywatelskich w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy (dalej: Delegatura w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy) w okresie od 10 lipca 2023 r. do 21 lipca 2023 r., w zakresie rejestracji pojazdów, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 24 lipca 2023 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 2 Zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta miasta stołecznego Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego (zwanego dalej: Zarządzeniem), przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Regulamin organizacyjny wprowadzony Zarządzeniem Nr 1187/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 11 lipca 2019 r.¹ określa organizację oraz podział zadań pomiędzy komórki organizacyjne Biura Administracji i Spraw Obywatelskich Urzędu m.st. Warszawy (dalej: Biuro lub BAiSO). Komórki organizacyjne Biura stanowią m.in. Delegatury w poszczególnych dzielnicach m.st. Warszawy.

Zgodnie z § 37 ww. regulaminu do zakresu działania Delegatur w dzielnicach m.in. należy:

- prowadzenie spraw związanych z rejestracją pojazdów;
- prowadzenie spraw związanych z wydawaniem, zatrzymywaniem, cofaniem i przywracaniem uprawnień do kierowania pojazdami;
- prowadzenie postępowań egzekucyjnych w administracji;
- współpraca z wydziałami dla dzielnic właściwymi w sprawach obsługi mieszkańców.

W zakresie zbadanej próby sformułowano następujące uwagi i oceny:

Ustalono, że w Delegaturze w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy prowadzone były m.in. ewidencje:

- ewidencja kierowców – elektronicznie, w systemie KIEROWCA w oparciu o System Informatyczny Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (SI CEPiK) prowadzony przez Ministra Cyfryzacji;
- ewidencja pojazdów – elektronicznie, w systemie POJAZD w oparciu o System Informatyczny Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (SI CEPiK) prowadzony przez Ministra Cyfryzacji;
- rejestr decyzji administracyjnych;
- rejestr udostępnionych danych w zakresie uprawnień do kierowania pojazdami;
- rejestry druków ścisłego zachowania.

W 2022 r. w Delegaturze w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy wydano 10 353 decyzje o rejestracji stałej pojazdu oraz 526 decyzji o rejestracji czasowej pojazdu na wniosek właściciela. W tym okresie wydano także 1425 decyzji dotyczących uprawnień do kierowania pojazdami, w tym 4 do kierowania tramwajem.

W zakresie postępowań o rejestrację pojazdów w Delegaturze w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy - na podstawie zbadanej próby 20 losowo wybranych postępowań² - stwierdzono, że w 6

¹ Zarządzenie Nr 1187/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie nadania wewnętrznego regulaminu organizacyjnego Biura Administracji i Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy.

² Postępowania zakończone wydaniem decyzji

przypadkach³ wnioski o rejestrację pojazdów zostały złożone na nieaktualnych drukach, które przestały obowiązywać w związku z wejściem w życie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów⁴. Z wyjaśnień p. Kamila Przybylskiego Kierownika Działu Rejestracji Pojazdów i Wydawania Uprawnień Delegatury BAiSO w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy wynika, że z uwagi na posiadaną dużą liczbę wniosków o rejestrację według poprzedniego wzoru, jak też uwzględniając racjonalne gospodarowanie wydanymi środkami publicznymi, wykorzystywano w tut. Delegaturze posiadane dotychczasowe druki.

Objęte kontrolą wnioski o rejestrację, czasową rejestrację albo wyrejestrowanie pojazdu załatwiane były w terminie określonym w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego⁵ (dalej: k.p.a.) z uwzględnieniem ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r.⁶ o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV 2.

W zakresie zbadanej próby ustalono, że zadania wykonywane przez pracowników zajmujących się rejestracją pojazdów zostały określone w zakresach obowiązków. Prezydent m.st. Warszawy, na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁷ oraz art. 268a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. k.p.a., upoważnił pracowników do załatwiania spraw w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Ponadto, pracownicy zostali upoważnieni do przetwarzania danych osobowych zgromadzonych w rejestrze PESEL i Rejestrze Dowodów Osobistych oraz w

³ Dot. postępowań zakończonych wydaniem decyzji :

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 1847

⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 775 t.j.

⁶ W zbadanej próbie decyzje dot. stałej rejestracji 4 pojazdów o nr. rejestracyjnych zostały wydane w okresie od 2 miesięcy do roku od złożenia wniosku. Zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV 2 (Dz.U.2020.695), ważność rejestracji czasowej oraz wydane podczas tej rejestracji pozwolenie czasowe i zalegalizowane tablice rejestracyjne zachowują ważność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w okresie do 14 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii, jeżeli termin ważności czasowej rejestracji upłynął w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Stan zagrożenia epidemicznego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej został odwołany z dniem 1 lipca 2023 r. Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023r w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz.U.2023.1118). Zgodnie z powyższą ustawą, czasowe dowody rejestracyjne ww. pojazdów zachowywały ważność do odwołania stanu zagrożenia epidemicznego, a Delegatura była zwolniona z obowiązku żądania ich zwrotu po okresie na jaki zostały wystawione.

⁷ Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.

systemach informatycznych. Upoważnienia miały ważność do odwołania, a ustanie stosunku pracy powodowało ich unieważnienie. Jednocześnie nie stwierdzono dalszego delegowania uprawnień.

Ustalono, że dokumenty dołączone do akt sprawy stanowiące podstawę rejestracji pojazdów były podpisywane za zgodność z oryginałem przez upoważnione osoby.

Zgodnie z informacją Naczelnika Delegatury BAIŚO w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy przed wydaniem dowodu rejestracyjnego każdorazowo dokonywana jest weryfikacja ważnej polisy OC pojazdu w Systemie Informatycznym Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców (SI CEPiK). W przypadku braku informacji w systemie teleinformatycznym osoba kontrolowana jest proszona o okazanie do wglądu dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy ubezpieczenia obowiązkowego lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie. Jeżeli osoba kontrolowana nie okaże dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy ubezpieczenia obowiązkowego lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, Delegatura kieruje zawiadomienie do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego w terminie 14 dni od dnia przeprowadzenia kontroli. W 2022 r. wystosowano 8 zawiadomień do Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego w sprawie stwierdzenia braku ubezpieczenia obowiązkowego pojazdu.

Decyzje o rejestracji, czasowej rejestracji albo wyrejestrowaniu pojazdu załączone do akt były zgodne z wzorem określonym w załączniku do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 11 grudnia 2017 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów oraz wymagań dla tablic rejestracyjnych⁸ oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów, wymagań dla tablic rejestracyjnych oraz wzorów innych dokumentów związanych z rejestracją pojazdów.

Ustalono, że wszystkie skontrolowane decyzje zawierały elementy określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. k.p.a., w tym w szczególności zawierały powołanie podstawy prawnej, na podstawie której organ dokonywał rejestracji; pouczenie o przysługującym prawie do wniesienia odwołania oraz o prawie do zrzeczenia się odwołania i skutkach zrzeczenia się odwołania; podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji.

Na podstawie zbadanej próby stwierdzono, że na decyzjach o czasowej i stałej rejestracji pojazdu poświadczano odbiór znaków identyfikacyjnych zgodnie ze stanem faktycznym.

Wykazy dokumentów komunikacyjnych i oznaczeń oraz tablic rejestracyjnych, zgodnie z wyjaśnieniami Naczelnika Delegatury BAIŚO w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, były prowadzone w systemie teleinformatycznym rejestracji zgodnie z § 15 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31.08. 2022 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów tych dokumentów w tych sprawach⁹ według wzoru podanego w załączniku nr 7 i 8 Rozporządzenia.

⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 2355 z późn. zm.

⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 1849

Wszystkie sprawdzone Karty Informacyjne Pojazdu były zgodne z wzorem określonym w załączniku do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 27 września 2003 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach¹⁰ oraz w załączniku do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach.

W zbadanej próbie pobierane opłaty za wydane dowody rejestracji pojazdów, pozwolenia czasowe i zalegalizowane tablice rejestracyjne były zgodne z opłatami określonymi w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 9 maja 2016 r. w sprawie opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego, tablic (tablicy) rejestracyjnych i nalepki kontrolnej oraz ich wtórników¹¹ oraz w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 4 sierpnia 2022 r. w sprawie wysokości opłat za wydanie dowodu rejestracyjnego, pozwolenia czasowego i zalegalizowanych tablic (tablicy) rejestracyjnych oraz ich wtórników¹².

Wyniki przeprowadzonej kontroli w Delegaturze Biura Administracji i Spraw Obywatelskich w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy pozwalają pozytywnie ocenić działania Delegatury w zakresie rejestracji pojazdów, pomimo stwierdzonych nielicznych uchybień, niemających jednak zasadniczego wpływu na kontrolowaną działalność.

W świetle pozytywnej oceny działalności Delegatury Biura Administracji i Spraw Obywatelskich w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy w zakresie rejestracji pojazdów i stosowanych w tym zakresie procedur odstępuje się od wydawania zaleceń pokontrolnych.

PREZYDENT
MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

Rafał Trzaskowski

Do wiadomości:

1. Pani Elżbieta Markowska – Dyrektor Magistratu
2. a/a

¹⁰ Dz. U. z 2019 r. poz. 2130 z późn. zm.

¹¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1840 t.j.

¹² Dz. U. z 2022 r. poz. 1848

