Warszawa,10. 12. 2024 r.

KW-WP.1712.50.2024.JMA

**Pan**

**Marek Kwiatkowski**

**Dyrektor**

**Ośrodka Sportu i Rekreacji**

**Dzielnicy Śródmieście**

**ul. Polna 7a**

**00-625 Warszawa**

# Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 22 ust. 10 Regulaminu organizacyjnego Urzędu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia Nr 312/2007 Prezydenta miasta stołecznego Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu miasta stołecznego Warszawy (z późn. zm.) (zwanego dalej: Regulaminem organizacyjnym), w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Ośrodku Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście (dalej: OSiR) w okresie od 26.08.2024 r. do 13.09.2024 r., w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa wodnego na pływalni, za okres 01.01.2023 r. - 31.12.2023 r., której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 23.09.2024 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 4 Zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta miasta stołecznego Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego (zwanego dalej: Zarządzeniem), przekazuję Panu niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

OSiR jest jednostką organizacyjną m.st. Warszawy o znaczeniu dzielnicowym nieposiadającą osobowości prawnej, działającą w formie samorządowego zakładu budżetowego, która prowadzi swoją działalność na podstawie Statutu, wprowadzonego uchwałą Nr LIV/1323/2017 Rady m.st. Warszawy z 31 sierpnia 2017 r.[[1]](#footnote-1)

Zgodnie ze Statutem przedmiotem działalności OSiR jest realizacja zadań własnych m.st. Warszawy w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców m.st. Warszawy obejmującym sprawy kultury fizycznej, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

W celu dokonania oceny zapewnienia bezpieczeństwa wodnego, badaniu poddano pływalnię OSiR, mieszczącą się przy ul. Polnej 7a w Warszawie (dalej: pływalnia).

Ustalono, iż w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. z pływalni korzystało średnio 9 018 osób miesięcznie[[2]](#footnote-2). W kontrolowanym okresie, na ww. pływalni doszło do 2 wypadków.

Stwierdzono, iż dla przedmiotowej pływalni została wydana - na podstawie § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać woda na pływalniach[[3]](#footnote-3) - opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m.st. Warszawie, stwierdzająca iż woda w niecce basenowej odpowiada wymaganiom sanitarnym[[4]](#footnote-4). Ponadto, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie zaakceptował harmonogram badań jakości wody z niecki basenowej na pływalni w 2023 r.

Dla pływalni została przeprowadzona - we współpracy z podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego i policją - Analiza zagrożeń wyznaczonego obszaru wodnego[[5]](#footnote-5) (dalej: Analiza zagrożeń), zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych [[6]](#footnote-6) (dalej: ustawa o bezpieczeństwie).

W okresie objętym kontrolą obsadę ratowniczą pływalni stanowiło średnio 17 ratowników wodnych, zatrudnionych w OSiR na podstawie umowy o pracę[[7]](#footnote-7) oraz 5 ratowników zewnętrznych[[8]](#footnote-8).

Sprawdzenie posiadanych kwalifikacji 17 ratowników[[9]](#footnote-9) wykazało m.in., iż akta osobowe ratowników nie zawierały dokumentu potwierdzającego spełnienie:

1. wymogu określonego w art. 15a ust. 1 pkt 4 ustawy o bezpieczeństwie, tj. potwierdzenia zatrudnienia lub pełnienia służby w podmiocie uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego lub bycia członkiem tego podmiotu w 2023 r. w przypadku 11 ratowników[[10]](#footnote-10);
2. warunku określonego w art. 15a ust. 1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie, tj. potwierdzenia posiadania wiedzy i umiejętności z zakresu ratownictwa wodnego i technik pływackich w przypadku 1 ratownika[[11]](#footnote-11);
3. warunku określonego w art. 15a ust. 1 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie, tj. potwierdzenia posiadania innych kwalifikacji przydatnych w ratownictwie w okresie od 01.01.2023 r. do 20.02.2023 r. w przypadku 1 ratownika[[12]](#footnote-12);
4. warunku określonego w art. 15a ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy o bezpieczeństwie w związku z art. 13 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym[[13]](#footnote-13), tj. potwierdzenia posiadania stanu zdrowia pozwalającego na udzielenie kwalifikowanej pierwszej pomocy w przypadku 1 ratownika[[14]](#footnote-14).

Co prawda przedmiotowe dokumenty zostały częściowo przekazane w toku kontroli[[15]](#footnote-15), jednakże OSiR jako zarządzający wyznaczonym obszarem wodnym - zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie - jest zobowiązany do zapewnienia bezpieczeństwa na pływalni, a co za tym idzie do posiadania wszystkich dokumentów, potwierdzających spełnianie przez ratowników wodnych wymagań, określonych w art. 15a ww. ustawy oraz do czuwania nad prawidłowością i ważnością tych dokumentów i kwalifikacji. Należy przy tym również wskazać, iż w myśl Standardu C 10 kontroli zarządczej[[16]](#footnote-16) dokumentacja powinna być kompletna i spójna oraz dostępna dla wszystkich osób, dla których jest niezbędna.

W OSiR wprowadzono procedury regulujące zasady korzystania z pływalni oraz mające zagwarantować bezpieczeństwo na pływalni, w tym w szczególności Regulamin pływalni[[17]](#footnote-17) oraz Regulamin dyżurów ratowniczych[[18]](#footnote-18).

Regulamin pływalni określał, przede wszystkim, godziny otwarcia obiektu, sygnalizację alarmową oraz zasady i obowiązki dotyczące osób korzystających z pływalni. Natomiast, Regulamin dyżurów ratowniczych zawierał m.in. następujące wykazy/instrukcje/procedury: Instrukcję stanowiskową dla ratowników pływalni OSiR (dalej: Instrukcja stanowiskowa), Procedurę otwarcia i zamknięcia pływalni oraz przekazania zmiany ratowniczej dla ratowników OSiR (dalej: Procedura otwarcia i zamknięcia pływalni), Instrukcję alarmową dla ratowników pływalni OSiR oraz Plan sytuacyjny pływalni stref dozoru ratowniczego.

Wprowadzono również Dziennik pracy drużyny ratowniczej OSiR Polna, zawierający Instrukcję prowadzenia Dziennika Dyżurów oraz jego wzór. Zgodnie z ww. wzorem, w Dzienniku Dyżurów powinny być odnotowane m.in. następujące informacje: data; imię i nazwisko; kierownik zmiany (godz. objęcia obowiązków, godz. zdania obowiązków); ratownicy (godz. rozpoczęcia dyżuru, godz. zakończenia dyżuru); podpis oraz decyzje o otwarciu/zamknięciu pływalni, wyłączeniu strefy, urządzeń, stanie technicznym, temperaturze wody, powietrza, interwencjach, akcjach ratunkowych/godz. zdarzenia.

Stwierdzono, że w Regulaminie dyżurów ratowniczych[[19]](#footnote-19) zawarto m.in. procedury dot. pełnienia dozoru dwóch graniczących ze sobą stref przez tylko jednego ratownika, pomimo że - zgodnie z § 2 pkt 3 lit b rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego[[20]](#footnote-20) (dalej: rozporządzenie w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych) oraz Analizą zagrożeń - stałą obserwację obszaru wodnego powinno zapewniać minimum 2 ratowników wodnych[[21]](#footnote-21).

Należy przy tym wskazać, iż w Analizie zagrożeń odniesiono się do ww. procedury i wskazano warunki nadzoru przez jednego ratownika[[22]](#footnote-22), jednakże wewnętrzna procedura nie została dostosowana do powyższych wskazań.

Co prawda, p. Marek Kwiatkowski Dyrektor OSiR wyjaśnił, że procedura została wprowadzona w czasie, gdy funkcję dyrektora i kierownika sportu pełniły inne osoby, niemniej negatywnie należy ocenić długoletni brak aktualizacji wewnętrznych regulacji OSiR w tym zakresie[[23]](#footnote-23).

Dodatkowo stwierdzono, że akta osobowe 12 ratowników, zatrudnionych w OSiR na podstawie umowy o pracę, zawierały potwierdzenie zapoznania się i przyjęcia do stosowania Regulaminu dyżurów ratowniczych, co było zgodne z pkt 7 lit e powyższego Regulaminu. Natomiast, w przypadku dokumentacji dot. 5 ratowników zewnętrznych, OSiR nie posiadał ww. potwierdzenia. Jednocześnie należy wskazać, że 4 umowy zawarte z ratownikami zewnętrznymi na świadczenie usług zabezpieczenia ratowniczego nie zawierały także regulacji dot. obowiązku stosowania Regulaminu dyżurów ratowniczych.

Dyrektor OSiR p. Marek Kwiatkowski oświadczył, że ratownicy zewnętrzni zostali zapoznani z przedmiotowym Regulaminem, jednakże brak pisemnego potwierdzenia powyższego uniemożliwia jednoznaczną ocenę, czy spełniony został wymóg, określony w pkt 7 lit e Regulaminu dyżurów ratowniczych.

Z kolei, w wyniku kontroli Dzienników Dyżurówza 14 wybranych dni funkcjonowania pływalni w 2023 r. (14 Dzienników Dyżurów za okres od 01.10.2023 r. do 14.10.2023 r.) stwierdzono, że dokumentacja przebiegu dyżurów ratowniczych była prowadzona bez należytej rzetelności i staranności. I tak m.in.:

1. Nie udokumentowano zapewnienia minimalnej liczby ratowników, określonej w § 2 pkt 3 lit b rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych oraz w Analizie zagrożeńdla skontrolowanej pływalni, podczas dyżurów ratowniczych pełnionych w dniach: 02.10.2023 r. w godz. 6.00-14.00; 11.10.2023 r. w godz. 12.25-12.30; 13.10.2023 r. w godz. 7.30-7.45.

Jak wyjaśnił p. Marek Kwiatkowski Dyrektor OSiR, powyższe zostało spowodowane m.in. niedopełnieniem przez ratowników obowiązku wpisu w Dzienniku Dyżurów bądź omyłkowym skreśleniem wpisu dot. godzin pełnionego dyżuru przez ratownika.

1. W 14 Dziennikach Dyżurów nie wskazano, czy i w jakich godzinach ratownicy pełniący dyżur na pływalni korzystali z przysługujących im 15-minutowych przerw, co było niezgodne z pkt 5 lit b i c Instrukcji stanowiskowej, stanowiącej iż ratownik ma prawo do przerwy, a schodząc na przerwę odnotowuje ją w Dzienniku Dyżurów.

Szczególne wątpliwości, w tym zakresie, budzą przypadki, gdy ratownicy prowadzili 13 godzinne dyżury[[24]](#footnote-24), a Dziennik Dyżurów nie zawierał żadnych wpisów o korzystaniu przez nich z przerwy.

Dyrektor OSiR p. Marek Kwiatkowski wyjaśnił, że „Instrukcja nie wskazuje w jaki sposób ratownik ma zaznaczyć opuszczenie dyżuru na przerwę. W dzienniku, (…) ratownicy schodzący na przerwę powinni wpisać zakończenie (godzin) dyżuru ale nie podają konkretnie powodu - czy mają przerwę czy rozpoczynają zajęcia.” Przywołanych wyżej wyjaśnień nie można jednak uznać za wystarczające, gdyż pkt 7 lit g) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów jasno wskazuje, iż obowiązkowo w Dzienniku umieszcza się informację o godzinie rozpoczęcia i zakończenia przerwy w pracy.

Brak wpisów, w tym zakresie, nie pozwalał na potwierdzenie, czy na pływalni w czasie ewentualnych przerw została zapewniona minimalna liczba ratowników pełniących stałą obserwację obszaru wodnego.

Powyższe mogło także sugerować naruszenie – w stosunku do ratowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę – art. 134 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy[[25]](#footnote-25), stanowiącego że jeżeli dobowy wymiar czasu pracy pracownika wynosi co najmniej 6 godzin, pracownik ma prawo do przerwy w pracy trwającej co najmniej 15 minut, wliczanej do czasu pracy.

1. W objętych kontrolą Dziennikach Dyżurów nie wskazywano stref dozoru ratowniczego i ratownika kontrolującego daną strefę, pomimo że podział na trzy strefy dozoru ratowniczego oraz obowiązek rotacyjnego ich dozorowania przez ratowników wynikał z pkt 3, 4 i 5 Instrukcji stanowiskowej.

Co prawda Dyrektor OSiR p. Marek Kwiatkowski wskazał, że Instrukcja stanowiskowa nie zobowiązywała do wpisywania w Dziennikach informacji, który ratownik odpowiada za konkretną strefę dozoru ratowniczego, niemniej przedmiotowych wyjaśnień nie można uznać za wystarczające, gdyż brak ww. wpisów uniemożliwiał zweryfikowanie prawidłowości stosowanych procedur oraz ustalenie, za które strefy dozoru odpowiadali poszczególni ratownicy w trakcie pełnienia dyżuru ratowniczego.

Ponadto stwierdzono, że dla wskazania obszaru pływalni wyłączonego z użytkowania w Dziennikach Dyżurów posługiwano się terminem niewystępującym w Regulaminie dyżurów ratowniczych oraz Analizie zagrożeń, tj. używano pojęcia „strefa rekreacyjna” zamiast nazw trzech stref określonych w ww. dokumentach[[26]](#footnote-26).

Brak spójności w nazewnictwie uniemożliwiał ustalenie jaki obszar pływalni, w danej jednostce czasowej, został wyłączony z użytkowania, a w konsekwencji, czy dla pozostałego w użytkowaniu obszaru została zapewniona, w tym czasie, minimalna liczba ratowników.

1. W 21 przypadkach[[27]](#footnote-27) w Dzienniku Dyżurów nie wskazano kierownika zmiany ratowników oraz godziny przejęcia i zdania funkcji kierownika zmiany ratowników, co było niezgodne odpowiednio z pkt 3 Procedury otwarcia i zamknięcia pływalni, pkt 7 f) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów oraz wzorem Dziennika Dyżurów.
2. W 2 przypadkach[[28]](#footnote-28) w Dzienniku Dyżurów nie dokonano wpisu godziny zdania funkcji kierownika zmiany ratowników.
3. W 1 przypadku[[29]](#footnote-29) w Dzienniku Dyżurów, w tych samych godzinach, wpisano w charakterze kierownika zmiany - jak wyjaśnił Dyrektor OSiR p. Marek Kwiatkowski przez pomyłkę - 2 osoby.
4. W 1 przypadku[[30]](#footnote-30) w Dzienniku Dyżurów nie odnotowano godziny rozpoczęcia dyżuru ratowniczego, a w 5 przypadkach[[31]](#footnote-31) godziny zakończenia dyżuru, co stanowiło naruszenie pkt 2 Procedury otwarcia i zamknięcia pływalni oraz pkt 7 lit e) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów.
5. Stosowano niejednolite zasady dokonywania wpisów w Dziennikach Dyżurów dotyczące objęcia funkcji kierownika zmiany/pełnienia dyżuru ratowniczego[[32]](#footnote-32), co mogło budzić wątpliwości co do faktycznego zakresu wykonywanych czynności w trakcie pełnionego dyżuru ratowniczego przez konkretnych ratowników.
6. Nie dokonano wpisu o zamknięciu pływalni w 2 Dziennikach Dyżurów[[33]](#footnote-33), co było niezgodne z pkt 6 Procedury otwarcia i zamknięcia pływalni oraz pkt 7 lit a) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów.
7. W 14 Dziennikach Dyżurów nie zamieszczono informacji o stanie technicznym pływalni i jej urządzeń oraz stanie sprzętu ratowniczego w chwili otwarcia i zamknięcia pływalni, co stanowiło naruszenie pkt 6 Procedury otwarcia i zamknięcia pływalni oraz pkt 7 lit c) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów.

Przy czym nie można uznać za dostateczne uzasadnienie odstąpienia od ww. obowiązku wyjaśnień Dyrektora OSiR p. Marka Kwiatkowskiego, wskazujących, że „(…) Jeżeli stan techniczny urządzeń na pływalni oraz sprzętu ratowniczego byłby zły to kierownik zmiany nie otworzyłby pływalni/strefy zgodnie z procedurą (…) Otwarcie zgodnie z procedurą (…) oznacza, że stan techniczny (…) została sprawdzona przez kierownika zmiany, który uznał, że pływalnię/strefę można otworzyć.”.

1. W 13 Dziennikach Dyżurów - w przypadku wyłączenia z użytkowania/zamknięcia pływalni, poszczególnych niecek i urządzeń - nie zamieszczono informacji o powodach ich wyłączenia/zamknięcia, co stanowiło naruszenie pkt 7 lit d) Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów.
2. W 11 Dziennikach Dyżurówdokonano poprawek w sposób uniemożliwiający odczyt poprzednich zapisów lub/i bez parafki osoby dokonującej zmiany, bądź w sposób nieczytelny.

Ponadto, w 3 przypadkach[[34]](#footnote-34), stwierdzono dokonanie wpisów w formie niepozwalającej na ustalenie, czego ww. wpis dotyczył[[35]](#footnote-35).

Powyższe było niezgodne z pkt 2 i 5 Instrukcji prowadzenia Dziennika Dyżurów, obligującej do starannego i czytelnego prowadzenia Dziennika.

Należy zaznaczyć, iż Dziennik Dyżurów powinien odzwierciedlać rzeczywisty przebieg dyżuru ratowniczegoi uwzględniać wszelkie istotne informacje mające wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa wodnego osób korzystających z pływalni, w tym m.in. przerwy ratowników, rozpisanie stref dozoru ratowniczego, czy godziny pełnienia dyżuru ratowniczego. Bez dokonania wpisów, zgodnych ze stanem faktycznym, nie sposób ustalić, czy minimalna liczba ratowników, w czasie poszczególnych dyżurów ratowniczych na pływalni, została zapewniona. Podkreślenia wymaga, iż rzetelne udokumentowanie liczby ratowników sprawujących stałą obserwację wodną może okazać się także kluczowe dla ustalenia ewentualnych przyczyn i osób odpowiedzialnych w przypadku wystąpienia wypadku na pływalni.

Stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia wskazują na konieczność dokonania analizy wewnętrznych regulacji z zakresu dokumentowania przebiegu dyżuru ratowniczego oraz na konieczność zwiększenia nadzoru nad rzetelnym i starannym prowadzeniem dokumentacji przebiegu dyżurów ratowniczych.

Skala oraz charakter wykazanych nieprawidłowości uzasadniają negatywną ocenę działalności jednostki kontrolowanej w zakresie dokumentowania przebiegu dyżurów ratowniczych.

W kontrolowanym okresie Dyrektorem OSiR był p. Marek Kwiatkowski.

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny zalecam:

1. Właściwe dokumentowanie uprawnień zawodowych ratowników wodnych, uwzględniające wszystkie niezbędne kwalifikacje oraz czuwanie nad terminem ważności dokumentów, potwierdzających poszczególne kwalifikacje.
2. Dostosowanie procedur dot. pełnienia dyżuru ratowniczego w zakresie liczby ratowników wodnych do wymogów §2 pkt 3 lit. b rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych oraz do Analizy zagrożeń.
3. Uwzględnianie w umowach na świadczenie usług zabezpieczenia ratowniczego regulacji dot. obowiązku stosowania przez ratowników zewnętrznych procedur OSiR z zakresu pełnienia dyżuru ratowniczego.
4. Rzetelne i staranne prowadzenie dokumentacji przebiegu dyżuru ratowniczego, w tym:
5. dokonywanie, zgodnych ze stanem faktycznym, wpisów dot. objęcia dyżuru ratowniczego przez ratownika wraz ze wskazaniem godzin rozpoczęcia i zakończenia pełnienia dyżuru ratowniczego;
6. wskazywanie przerw w pracy ratowników wodnych zatrudnionych w OSiR oraz ratowników zewnętrznych, w tym każdorazowe rzetelne wskazywanie długości i czasu trwania przerw;
7. wskazywanie stref dozoru ratowniczego i ratownika kontrolującego daną strefę w trakcie pełnienia dyżuru ratowniczego;
8. prawidłowe i spójne posługiwanie się terminami określonymi w procedurze dot. pełnienia dyżuru ratowniczego i Analizie zagrożeń w zakresie oznaczenia stref dozoru ratowniczego;
9. każdorazowe wskazywanie kierownika zmiany ratowników oraz godzin przyjęcia i zdania powyższej funkcji;
10. ujednolicenie zasad dokonywania wpisów w Dziennikach Dyżurów dot. objęcia funkcji kierownika zmiany/pełnienia dyżuru ratowniczego w celu zagwarantowania identyfikacji zakresu czynności, wykonywanych przez poszczególnych ratowników, w trakcie pełnienia dyżurów;
11. każdorazowe dokonywanie wpisów w Dzienniku Dyżurów o zamknięciu pływalni, stanie technicznym pływalni i jej urządzeń oraz stanie sprzętu ratowniczego w chwili otwarcia i zamknięcia pływalni, a także powodach wyłączenia/zamknięcia pływalni, poszczególnych niecek i urządzeń;
12. prowadzenie zapisów w Dzienniku Dyżurów w sposób czytelny i nanoszenie ewentualnych zmian w sposób umożliwiający odczyt poprzednich zapisów wraz z podpisem osoby dokonującej zmiany.
13. Dokonanie analizy wewnętrznych regulacji z zakresu dokumentowania przebiegu dyżuru ratowniczego, w celu zapewnienia dokonywania wpisów w Dzienniku Dyżurów, zgodnych ze stanem faktycznym.
14. Zwiększenie nadzoru nad rzetelnym i starannym prowadzeniem dokumentacji przebiegu dyżuru ratowniczego oraz dokumentacji dot. kwalifikacji ratowników wodnych.

Na podstawie § 22 ust. 10 Regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 Zarządzenia oczekuję od Pana w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty doręczenia niniejszego Wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń/wniosków pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń/wniosków pokontrolnych lub niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Na podstawie § 41 ust. 1 Zarządzenia zobowiązuję Pana do przekazania kopii ww. informacji Panu Aleksandrowi Ferensowi Burmistrzowi Dzielnicy Śródmieście m.st Warszawy.

P. O. ZASTĘPCY DYREKTORA BIURA KONTROLI /-/ Krzysztof Łojek

Do wiadomości:

1. Pani Renata Kaznowska - Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy.
2. Pan Marcin Kraszewski - Dyrektor Biura Sportu i Rekreacji Urzędu m.st. Warszawy.
3. Pan Aleksander Ferens - Burmistrz Dzielnicy Śródmieście m.st Warszawy.

1. w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście (zmieniony uchwałą nr LIII/1635/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie zmiany statutu samorządowego zakładu budżetowego m.st. Warszawy o nazwie Ośrodek Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście oraz uchwałą nr LXXXVI/2800/2023 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany statutu samorządowego zakładu budżetowego m.st. Warszawy o nazwie Ośrodek Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście). [↑](#footnote-ref-1)
2. Odpowiednio w poszczególnych miesiącach: styczeń - 11 293 osób, luty - 8 442 osób, marzec - 12 324 osób, kwiecień - 9 205 osób, maj - 9 803 osób, czerwiec - 7 929 osób, lipiec - 8 129 osób, sierpień - 2 333 osób, wrzesień - 9 395 osób, październik - 11 272 osób, listopad - 10 360 osób, grudzień - 7 735 osób. [↑](#footnote-ref-2)
3. Dz.U. z 2022 r., poz. 1230 t.j. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ocena dot. 2023 r. [↑](#footnote-ref-4)
5. Sporządzona w dniu 29.08.2018 r. [↑](#footnote-ref-5)
6. Dz.U. z 2023 r., poz. 714 t.j. [↑](#footnote-ref-6)
7. Najmniej ratowników wodnych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę było w miesiącach październik, listopad, grudzień (14 ratowników), najwięcej - w styczniu (20 ratowników). [↑](#footnote-ref-7)
8. Świadczących usługi zabezpieczenia ratowniczego na podstawie umowy zlecenia (Nr OS/SR/07/2023

   z dnia 12.07.2023 r., OS/SR/09/2023 z dnia 03.10.2023 r., Nr OS/SR/10/2023 z dnia 12.10.2023 r.,

   Nr OS/SR/11/2023 z dnia 02.11.2023 r.) oraz umowy Nr OS/SR/140/2023 z dnia 19.09.2023 r. [↑](#footnote-ref-8)
9. Kontrolą objęto 12 ratowników zatrudnionych w OSiR na podstawie umowy o pracę oraz 5 ratowników zewnętrznych. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ratownicy wodni: (dane zanonimizowane). (umowa zlecenia Nr OS/SR/10/2023 z dnia 12.10.2023 r.). [↑](#footnote-ref-10)
11. Ratownik wodny (dane zanonimizowane). [↑](#footnote-ref-11)
12. Ratownik wodny (dane zanonimizowane). zatrudniony od 14.09.2022 r. [↑](#footnote-ref-12)
13. Dz.U. z 2024 r., poz. 652 t.j. [↑](#footnote-ref-13)
14. Ratownik wodny (dane zanonimizowane). (umowa Nr OS/SR/140/2023 z dnia 19.09.2023 r.). [↑](#footnote-ref-14)
15. Przekazano dokumenty dot. 7 pracowników. [↑](#footnote-ref-15)
16. Komunikat Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych (Dz. Urz. MF z 2009 r., Nr 15, poz. 84). [↑](#footnote-ref-16)
17. Wprowadzony zarządzeniem Nr 33/2019 Dyrektora OSiR z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie: wprowadzenie regulaminów określających zasady korzystania z pomieszczeń w Ośrodku Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście oraz regulamin zajęć nauki i doskonalenia pływania. [↑](#footnote-ref-17)
18. Wprowadzony zarządzeniem Nr 16/2019 Dyrektora OSiR z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu dyżurów na pływalni Ośrodka Sportu i Rekreacji Dzielnicy Śródmieście. [↑](#footnote-ref-18)
19. Pkt 6 Instrukcji stanowiskowej. [↑](#footnote-ref-19)
20. Dz.U. z 2022 r., poz. 1981 t.j. [↑](#footnote-ref-20)
21. Pływalnia dysponowała pięcioma nieckami basenowymi o długości: basen sportowy - 25,12 m, basen rekreacyjny - 9,81 m, duże jacuzzi - 3,28 m, małe jacuzzi - 1,74 m, hamownia zjeżdżalni - 4,11 m (łącznie 44,06 m). [↑](#footnote-ref-21)
22. W Analizie zagrożeń wskazano, iż każdorazowa przerwa w stałej kontroli niecki pływalni przez co najmniej dwóch ratowników wodnych winna skutkować wyłączeniem całości lub części obiektu z eksploatacji, a nadzór przez jednego ratownika może obejmować niecki o łącznej długości nieprzekraczającej 25 m. [↑](#footnote-ref-22)
23. Wg stanu na dzień rozpoczęcia kontroli od dnia objęcia funkcji Dyrektora OSiR przez p. Marka Kwiatkowskiego upłynęło ponad 4 lata. [↑](#footnote-ref-23)
24. Dziennik Dyżurów z dnia: 04.10.2023 r., 05.10.2023 r. - brak wskazania przerw dla ratownika zewnętrznego. [↑](#footnote-ref-24)
25. Dz.U. z 2023 r., poz. 1465 t.j. [↑](#footnote-ref-25)
26. Zgodnie z pkt 3 Instrukcji stanowiskowej oraz planem Stref pracy ratowników wodnych z Analizy zagrożeń, pływalnia podzielona była na trzy strefy dozoru ratowniczego obejmujące swym zasięgiem określony obszar pływalni tj. R I - strefa niebieska, R II - strefa żółta, R III - strefa pomarańczowa. [↑](#footnote-ref-26)
27. Dziennik Dyżurów z dnia: 02.10.2023 r. w godz. 9.00-9.30; 04.10.2023 r. w godz. 8.30-9.00, 12.30-12.45, 14.00-15.15, 16.00-18.30; 05.10.2023 r. w godz. 8.00-8.15, 8.30-9.00, 9.30-10.00, 10.30-11.00, 20.30-22.00; 06.10.2023 r. w godz. 8.15-9.15, 10.00-11.30, 14.00-6.00, 18.15-19.00; 09.10.2023 r. w godz. 13.00-13.15, w godz. od 14.00 do wpis nieczytelny, 17.30-21.00; 12.10.2023 r. w godz. 8.15-8.30, 12.45-13.00, 16.15-17.00; 13.10.2023 r. w godz. 8.00-8.15. [↑](#footnote-ref-27)
28. Brak wpisu dot.: 02.10.2023 r. - ratownik OSiR p. (dane zanonimizowane).; 11.10.2023 r. - ratownik OSiR p. (dane zanonimizowane). [↑](#footnote-ref-28)
29. Dziennik Dyżurów z dnia 08.10.2023 r. [↑](#footnote-ref-29)
30. Dot. dnia 13.10.2023 r. - 1 ratownik. [↑](#footnote-ref-30)
31. Dot. dni: 02.10.2023 r. - 1 ratownik; 06.10.2023 r. - 2 ratowników; 11.10.2023 r. - 1 ratownik; 13.10.2023 r. - 1 ratownik. [↑](#footnote-ref-31)
32. Ratownicy dokonywali wpisów m.in.: tylko w kolumnach dot. objęcia funkcji kierownika zmiany bez uzupełniania kolumn dotyczących godz. pełnionego dyżuru ratowniczego/dokonywali jednoczesnych wpisów (w tych samych dniach i godzinach) w kolumnie dot. objęcia funkcji kierownika zmiany oraz godz. pełnienia dyżuru ratowniczego/dokonywali wpisów w tym samym dniu w rozbiciu godzinowym w kolumnie dot. objęcia funkcji kierownika zmiany lub godz. pełnienia dyżuru ratowniczego. [↑](#footnote-ref-32)
33. Dziennik Dyżurów z dnia: 02.10.2023 r.; 04.10.2023 r. [↑](#footnote-ref-33)
34. Dziennik Dyżurów z dnia: 05.10.2023 r.; 11.10.2023 r.; 13.10.2023 r. [↑](#footnote-ref-34)
35. Przykładowo, w Dzienniku Dyżurów z dnia 11.10.2023 r. w kolumnie „Godz. zdania obowiązków” wpisano „2200”. Wpis widniał pomiędzy wpisami p. (dane zanonimizowane) i p. (dane zanonimizowane), a pozostałe kolumny nie zostały uzupełnione. [↑](#footnote-ref-35)