



Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, um.warszawa.pl

Znak sprawy: KW-WI.1712.42.2023.AGE

Warszawa, 1.08.2023 r.

Pani

Monika Gołębiewska-Kozakiewicz

Dyrektor Zarządu Zieleni m.st. Warszawy

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 312/2007 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.) w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m. st. Warszawy w Zarządzie Zieleni m. st. Warszawy w okresie od 14.06.2023 r. do 23.06.2023 r., w zakresie budowy Lapidarium w Parku im. Cichociemnych Spadochroniarzy AK w Warszawie, stosownie do § 39 ust. 1 i 2, § 47 ust. 7 zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego, przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Celem kontroli było sprawdzenie i ocena działań podejmowanych przez Zarząd Zieleni m. st. Warszawy związanych z powstaniem Lapidarium w ramach budowy terenów zieleni w Parku im. Cichociemnych Spadochroniarzy AK w Warszawie.

Lapidarium powstało w zmienionej konstrukcji i lokalizacji na terenie Parku na podstawie zmian zaproponowanych przez Projektanta inwestycji, które zaakceptował Zamawiający i zapisał w umowie z Wykonawcą robót. Pomimo, iż w wymienionym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości, to należy stwierdzić, iż wykonane Lapidarium w przyjętej formie odbiegało od koncepcji architektonicznej przyjętej w zwycięskiej pracy konkursowej i projekcie.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Planowaną inwestycję w Parku im. Cichociemnych Spadochroniarzy AK poprzedziły konsultacje społeczne i eksperckie przeprowadzone przez ZZW w 2018 r., które pozwoliły na opracowanie katalogu potrzeb oddających kontekst symboliczny, jak i społeczny obszaru Parku i jego otoczenia. W podsumowaniu konsultacji i procesu badawczego powstał raport z 30.09.2018 r., a wnioski zamieszczono w wytycznych do konkursu architektonicznego.

Na zagospodarowanie Parku został ogłoszony konkurs, którego celem było wybranie projektu najlepiej spełniającego potrzeby określone podczas konsultacji. W ramach konkursu wpłynęło 8 prac, które były oceniane na podstawie przyjętych kryteriów przez Sąd Konkursowy. Według protokołu z posiedzenia Sądu Konkursowego z 23.05.2019, pierwszą nagrodę przyznano pracy wykonanej przez zespół autorski eM4 Pracownia Architektury Brataniec. W zwycięskiej pracy konkursowej, w rozdziale 5 pt. „Ogólne założenia rozwiązań architektonicznych, funkcjonalno - użytkowych zagospodarowania fragmentów Parku przeznaczonych do realizacji” zamieszczone zostały zapisy dotyczące powstania Lapidarium, o następującej treści:

„Szczyt zachodni (Wzgórza Trzech Szczytów) to znakomity punkt widokowy. Przewiduje się zachowanie jego obecnego charakteru jako miejsca otwartego. Urządzona zostanie na nim platforma widokowa z miejscem do siedzenia. Posadzka platformy z wbudowanymi szczątkami znalezionymi na miejscu budowy stanie się lapidarium – opowieścią o genezie Górki powstałej z nadmiarów ziemi i gruzu budowlanego. Platforma szczytowa będzie punktem wejścia na widokową kładkę, zawieszoną ponad tarasami rowerowymi, zapewniającą bezpieczne dojście piesze na szczyt wschodni i dalej przez grzbiet wzgórza w kierunku Folwarku Moczydło.” Dyrektor ZZW w udzielonej informacji potwierdził, że: „Autorem projektu całego Parku w tym lapidarium, które było jego elementem był zespół projektantów eM4 Pracownia Architektury Brataniec. (...) Koncepcja budowy lapidarium powstała na etapie pracy konkursowej i została przedstawiona wraz z całą koncepcją parku.”

2. W oparciu o wybraną pracę konkursową, w dniu 13.09.2019 r. ZZW zawarł umowę z p. Marcinem Brataniec - eM4 Pracownia Architektury Brataniec, na wykonanie kompleksowej dokumentacji projektowo - przetargowej wraz z pełnieniem nadzoru autorskiego. Wykonawcę wybrano w wyniku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U z 2018 r. poz. 1986 ze zm.). W ramach umowy powstał m.in. projekt budowlany i projekty wykonawcze. W opisie do projektu wykonawczego, zamieszczono podobny jak w pracy konkursowej zapis dotyczący projektowanego Lapidarium o treści: „ (...) Szczyt zachodni to znakomity punkt widokowy. Przewiduje się zachowanie jego obecnego charakteru jako miejsca otwartego. Urządzone zostanie na nim miejsce widokowe z miejscem do siedzenia. Posadzka miejsca z wbudowanymi szczątkami znalezionymi na miejscu budowy stanie się lapidarium - opowieścią o genezie Górki powstałej z nadmiarów ziemi i gruzu budowlanego. Będzie ona punktem wejścia na widokową platformę, zwieszoną ponad trasami rowerowymi, zapewniającą bezpieczne dojście piesze na szczyt wschodni i dalej przez grzbiet wzgórza w kierunku Folwarku Moczydło jako wyniesionej ponad trasami rowerowymi i dostępnej ze szczytu wschodniego oraz zachodniego. Będzie ona służyć udostępnieniu

widoku tras rowerowych dla pieszych obserwatorów i stanie się widownią wyczynów rowerzystów.(...)”

3. Roboty dotyczące budowy terenów zieleni zrealizowała firma AG-Complex sp. z o.o. na podstawie umowy z 8.09.2021 r. Wykonawcę wybrano w postępowaniu udzielonym w trybie podstawowym zgodnie z art. 275 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U 2022.1710 ze zm.). Załącznik nr 1 do umowy stanowiła dokumentacja projektowa, w tym projekt budowlany i projekty wykonawcze. Podczas realizacji umowy, Lapidarium w projektowanej formie i lokalizacji nie powstało, ponieważ nie realizowano zapisanej w umowie tzw. opcji nr 2 dotyczącej budowy na szczycie góry platformy widokowej. Zdecydowano o powstaniu Lapidarium w innej lokalizacji, tj. w dwóch miejscach na płaskim terenie w formie narzuconej sterty płyt, gruzu i ziemi. W wyjaśnieniach Dyrektora ZZW w tym zakresie wskazano, że: „Ze względu na nieuruchomienie opcji umownej, dotyczącej wybudowania platformy szczytowej projektant postanowił, że lapidarium powstanie na terenie parku. Podczas pierwszej narady koordynacyjnej (protokół nr 1 z 23.09.2021 r.) ustalono, że pozyskany materiał podczas prowadzonych prac ziemnych zostanie zagospodarowany na jego potrzeby. Na dalszych etapach budowy projektant podjął decyzje o stworzeniu dwóch lapidariów we wskazanych przez niego lokalizacjach (protokół z narady koordynacyjnej nr 11 z 14.04.2022 r.)(...) Formę i konstrukcje lapidariów akceptował Projektant (...)” Ww. protokoły z narad koordynacyjnych ze strony ZZW podpisał Główny specjalista ds. projektów.

Roboty dotyczące budowy Lapidarium zostały określone jako roboty dodatkowe i zapisane w aneksie nr 3 do umowy z Wykonawcą z 24.05.2023 r oraz będącym jego załącznikiem protokole konieczności nr 4 z 18.05.2023 r. Ww. aneks podpisany przez Dyrektora ZZW dotyczył robót zamiennych i dodatkowych. Wartość łączna robót wyniosła netto 1 000,00 zł (brutto 1 230,00 zł). Według ww. aneksu i protokołu konieczności, zmiany wynagrodzenia związane z robotami zamiennymi i dodatkowymi bilansują się, w wyniku czego nie prowadzą do zmiany wysokości wynagrodzenia określonego w umowie. W ww. aneksie nr 3 i protokole konieczności nr 3 z 27.04.2023 r. w zakresie robót dodatkowych dotyczących Lapidarium wymieniono także wykonanie dwóch tablic informacyjno - regulaminowych, których łączny koszt zakupu, dostawy i montażu wyniósł brutto 4 332.33 zł. Na tablicach opisano miejsca Lapidarium w następujący sposób: „Zebrane tu pozostałości z czasów budowy osiedla tworzą lapidarium epoki w której ono powstało. Fragmenty wielkiej płyty, bryły i pokruszone betony, druty zbrojeniowe to oryginalne ślady przeszłości ściśle związane z miejscem i czasem w którym ono powstało. Zgrupowane w formie rzeźby land art opowiadają o materiałach, technologii i sposobie budowania. Dodatkowo jako zestaw luźno ułożonych elementów stanowią schronienie dla małych ssaków pełniąc rolę niszy ekologicznej. Z upływem czasu będą ulegać erozji i sukcesji stopniowo wtapiając się w krajobraz.”

4. Wykonane Lapidaria na terenie Parku zostały rozebrane na podstawie zlecenia udzielonego wykonawcy firmie AG-Complex sp. z o.o. z 24.05.2023 r. Według kosztorysu załączonego do oferty wartość rozbiórki, wywozu i utylizacji płyt, odtworzenie terenów po robotach wraz z zasianiem trawy, wyniosła łącznie kwotę netto 9 000,00 zł (brutto 11 070,00 zł). Lapidarium zostało usunięte z dwóch lokalizacji w dniu 26.05.2023 r. Dodatkowo Dyrektor ZZW wyjaśniła, że „(...) do kosztów związanych

z lapidarium należy doliczyć koszt tzw. ułożenia gruzu. Były to prace polegające na ułożeniu płyt w sposób ograniczający możliwość ich przesunięcia. Powodem ich wykonania były zgłoszenia mieszkańców oraz radnych, iż forma lapidarium może być odbierana jako nie stabilna. Koszt ten wyniósł netto 1 000 zł. Wydatek z tego tytułu zostanie poniesiony przy ostatecznym rozliczeniu umowy."

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny, biorąc pod uwagę usunięcie Lapidarium przed rozpoczęciem kontroli, odstępuję od wydania zaleceń pokontrolnych.

PREZYDENT
MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY

Rafał Trzaskowski

Do wiadomości:

1. Pani Magdalena Młochowska Dyrektor Koordynator ds. zielonej Warszawy
2. Pani Dorota Jedynak Dyrektor Biura Ochrony Środowiska