

AUTO POPRAWKA  
Druk 326A

DOT. DRUKU  
NR 326

**Uchwała Nr            /2024  
Rady miasta stołecznego Warszawy  
z dnia                2024**

**w sprawie wypracowania obywatelskiego i sąsiedzkiego modelu rozwoju Osiedla  
Jazdów w Warszawie**

Na podstawie zarządzenia nr 338/2024 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 15 lutego 2024 r. Rada miasta stołecznego Warszawy uchwała co następuje:

**§ 1**

Rada miasta stołecznego Warszawy uznaje Osiedle Jazdów w Warszawie za urbanistyczny i architektoniczny unikat, stanowiący o dziedzictwie powojennej odbudowy Warszawy i wymagający szczególnej ochrony.

Rada uznaje ponad dziesięcioletni wysiłek społeczności lokalnej Osiedla Jazdów w tworzeniu oddolnej, otwartej i demokratycznej przestrzeni, umożliwiającej podejmowanie różnorodnych działań społecznych, ekologicznych oraz aktywnej działalności kulturalnej.

Rada uznaje, że dalszy rozwój Osiedla Jazdów powinien przebiegać w oparciu o dialog i współpracę z lokalną społecznością, a lokalne Partnerstwo Otwarty Jazdów jako właściwą reprezentację tej społeczności.

**§ 2**

Rada miasta stołecznego Warszawy apeluje do Prezydenta m. st. Warszawy o podjęcie procesu dialogu ze społecznością Osiedla Jazdów, reprezentowaną przez lokalne Partnerstwo Otwarty Jazdów. Proces dialogu ma mieć na celu wypracowanie długofalowej wizji i kierunków dla rozwoju (infrastrukturalnego i społecznego) Osiedla Jazdów w Warszawie jako miejsca oddolnej, niekomercyjnej aktywności obywatelskiej oraz stanowić źródło dobrych praktyk dla innowacyjnych form współzarządzania przestrzenią w Warszawie.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi miasta stołecznego Warszawy.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wydano opinię  
Skarbnika m.st. Warszawy  
z dnia.....17-10-2024.....

## UZASADNIENIE

Osiedle Jazdów to pierwsze nowo powstałe powojenne osiedle w Warszawie. Ponad 90 fińskich domków służyło jako miejsce zamieszkania i pracy dla pracowników Biura Odbudowy Stolicy. Do dziś zostało 27 domków z przyległymi ogrodami. Żyją w nich i działają mieszkańcy, różne organizacje pozarządowe, miejscy ogrodnicy i pszczelarze, akademicy i studenci, artyści oraz pracownicy firm, spółdzielni, ambasad i instytucji publicznych. Wspólnie troszczą się o dziedzictwo historyczne, przyrodnicze i społeczne osiedla. Prowadzą ogólnodostępne działania kulturalne, edukacyjne i artystyczne. Wypracowują społeczny system zarządzania tym miejscem. Wprowadzają innowacyjne mechanizmy współdecydowania i współdziałania wszystkich podmiotów związanych z Jazdowem. Działają, aby rozwijać przestrzeń publiczną, tworzyć ofertę społeczną i kulturalną dostępną dla każdego, sprawdzać w praktyce alternatywne modele finansowania i wymiany bezpiecznej, wspólnie uprawiać ogrody, lub po prostu dobrze spędzać czas wolny. Osiedle i jego społeczność zrzeszona w Partnerstwie Otwarty Jazdów są laureatami wielu nagród i wyróżnień, m.in. Społecznik Roku magazynu Newsweek, wielu nagród S3ktor, Warszawskiej Nagrody Edukacji Kulturalnej, czy wyróżnienia od Komisji Europejskiej w Konkursie Nagród Europejskiego Dziedzictwa.

W 2024 roku minie dziesięć lat od rozpoczęcia konsultacji społecznych o przyszłości Osiedla Jazdów. W konsultacjach brali udział obywatele Warszawy, eksperci z różnych dziedzin (od socjologów po architektów krajobrazu i urbanistów), społecznicy, aktywiści i mieszkańcy Jazdowa. Wszyscy opowiedzieli się za otwartym, obywatelskim i sąsiedzkim modelem rozwoju Osiedla Jazdów. Modelem, który łączy funkcje mieszkalne ze społecznymi oraz dostępną dla wszystkich kulturą. W tym modelu od dziesięciu lat Osiedle rozkwita dzięki oddolnej pracy mieszkańców i partnerskich organizacji. Wiele z tysięcy aktywności, jakie oferujemy co roku mieszkańcom Warszawy, jest bezpłatnych, wiele dostępnych jest za symboliczną lub dobrowolną opłatą.

Zgodnie z konsultacjami, oprócz remontów domków, Jazdów miał otrzymać również innowacyjny "program operacyjny" opisujący stały, partycypacyjny sposób współpracy społeczności Otwartego Jazdowa i Urzędu m.st. Warszawy. Ten kierunek rozwoju po wielokroć potwierdzony został kolejnymi procesami partycypacyjnymi

Wydano opinię  
Skarbnika m.st. Warszawy  
z dnia.. 17..-10.. 2024.....

poświęconymi Osiedlu, które organizowane były również przez biura Miasta Stołecznego (m.in. w trakcie konsultacji MPZP z 2017r. i przygotowywania wytycznych konserwatorskich z 2018r.).

Rozpoczynając swoją pierwszą kadencję, Prezydent Rafał Trzaskowski obiecał rozwiązanie problemów Osiedla Jazdów. Mimo to, niedawno zaprezentowany projekt MPZP rejonu Parku Ujazdowskiego stoi w sprzeczności z głosem i wartościami wyrażonymi wielokrotnie przez ekspertów i obywateli m.st. Warszawy. Podobna sytuacja miała miejsce w 2022 r., kiedy nagle zaprezentowane zostały przeczące wcześniejszym ustaleniom wytyczne dla remontów domków.

Obecnie organizacjom pozarządowym działającym na Jazdowie proponowane są przedłużenia umów najmu domków jedynie na rok, co zagraża ciągłości pracy setek osób działających w kulturze, edukacji, czy wspieraniu uchodźców i innych osób w kryzysowych sytuacjach.

W świetle powyższych faktów widać wyraźnie, że bez konstruktywnego dialogu i wspólnie wypracowanej wizji określającej sposoby współpracy i kierunki rozwoju tego unikatowego na skalę światową miejsca, jego problemy jedynie się mnożą, a zagrożenie gentryfikacją i standaryzacją rośnie.

Wydano opinię  
Skarbnika m.st. Warszawy  
z dnia..... 17.10.2024.....

## ZAŁĄCZNIK NR 1

Dialog ze społecznością powinien być prowadzony w oparciu o podstawowe filary wynikające z dotychczasowych procesów partycypacyjnych poświęconych Osiedlu Jazdów:

1. Stała współpraca m.st. Warszawy i strony społecznej, poprzez wyznaczenie do współpracy przedstawiciela m.st. Warszawy oraz przedstawicieli Partnerstwa Otwarty Jazdów (wybranych we wspólnym głosowaniu całej społeczności).
2. Zaangażowanie wszystkich podmiotów skupionych w Partnerstwie Otwarty Jazdów w budowanie otwartych dla mieszkańców i mieszkanki Warszawy przestrzeni, niewykluczających i dostępnych oraz promocja działalności na Osiedlu Jazdów.
3. Zachowanie ciągłości historycznej i unikatowego charakteru miejsca poprzez wspólne dążenie do utrzymania stałej funkcji mieszkalnej w domkach fińskich oraz prawa do lokali obecnych gminnych najemców.
4. Wypracowanie zbioru zasad regulujących i zmierzających do uwolnienia oddolnej działalności w przestrzeni publicznej Osiedla Jazdów dotyczących np. działalności kulturalnej, społecznej, edukacyjnej, przenośnych instalacji artystycznych i obiektów małej architektury oraz dbania o drzewostan i zieleń.
5. Rozwijanie modelu opartego na dialogu i otwarciu Urzędu m.st. Warszawy na doradztwo Partnerstwa Otwarty Jazdów w sprawach dotyczących remontów domków fińskich i przyległej do nich infrastruktury, jak również w zakresie zagospodarowania terenu.
6. Uznanie zasad i wartości inkluzywności, estetyki i ekologii jako stanowiących bazowe kierunki dla wszystkich przyszłych inwestycji infrastrukturalnych i remontów na terenie Osiedla Jazdów w Warszawie.
7. Wypracowanie w ramach DKDS Dzielnicy Śródmieście, we współpracy z Partnerstwem Otwarty Jazdów racjonalnych i transparentnych zasad konkursów na najem nowych domków, przedłużania umów już działającym organizacjom w powiązaniu z oceną ich dotychczasowej działalności.
8. Przeciwdziałanie gentryfikacji i standaryzacji unikalnego Osiedla Jazdów poprzez ograniczenie komercyjnych funkcji (przede wszystkim związanych ze stałym handlem, gastronomią, czy działalnością klubową i sprzedażą alkoholu), a przy ich ograniczonym wprowadzaniu powierzenie ich obsługi podmiotom ekonomii społecznej.

Wydano opinię  
Skarbnika m.st. Warszawy  
z dnia... 17 -10- 2024.....

Warszawa, dnia 16 października 2024 r.

## Analiza prawna

### **„Autopoprawki do projektu uchwały w sprawie wypracowania obywatelskiego i sąsiedzkiego modelu rozwoju Osiedla Jazdów w Warszawie – druk 326 A”**

Pismem z dnia 16 października 2024 r. Gabinet Prezydenta przekazał do Biura Prawnego - celem dokonania oceny formalnoprawnej – autopoprawkę do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie wypracowania obywatelskiego i sąsiedzkiego modelu rozwoju Osiedla Jazdów w Warszawie, dalej jako „autopoprawka”.

W związku z tym, że pierwotny projekt uchwały stanowi obywatelską inicjatywę uchwałodawczą, to i do oceny przedmiotowej autopoprawki, zastosowanie znajdują przepisy uchwały Rady m.st. Warszawy nr XXI/540/2019 z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie realizacji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej (dalej jako „uchwała nr XXI/540/2019”).

Wobec powyższego, dokonując analizy prawnej, o której mowa w § 11 ust. 1 pkt 1 uchwały nr XXI/540/2019, Biuro Prawne wskazuje, co następuje.

Zacząć należy od tego, że złożenie autopoprawki na tym etapie procedowania projektu uchwały jest dopuszczalne (zob. § 31 ust. 3 pkt 3 Statutu m.st. Warszawy).

Przechodząc zaś do szczegółowej oceny przedłożonego projektu autopoprawki Biuro Prawne wskazuje, że projekt ten należy zaopiniować negatywnie z przyczyn, o których mowa poniżej.

Po pierwsze, nie jest dopuszczalne, aby podstawą podjęcia uchwały Rady Miasta było zarządzenie Prezydenta Miasta. A z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie, gdyż zgodnie z treścią autopoprawki przedmiotowy projekt uchwały ma zostać podjęty na podstawie „zarządzenia nr 338/2024 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 15 lutego 2024 r.”.

Podkreślić w tym miejscu należy, że podstawą prawną podjęcia uchwały Rady Miasta powinien być przepis rangi ustawowej, który będzie określał konkretnie przedmiot regulacji w drodze uchwały przez organ stanowiący gminy. Przywołane zarządzenie – z przyczyn oczywistych - tego wymogu nie spełnia.

Po drugie, przedłożona autopoprawka do projektu uchwały stanowi w istocie nowy projekt uchwały, przewidujący odmienne rozwiązania niż te, którym poparcia udzielili mieszkańcy m.st. Warszawy, w związku z czym nie może być procedowany jako „kontynuacja” pierwotnego projektu.

Zasadniczo odmienna jest bowiem treść § 1 i § 2 obu projektów. W pierwotnym brzmieniu projekt uchwały dotyczył podjęcia współpracy przez Miasto Stołeczne Warszawa ze społecznością lokalną Osiedla Jazdów (§ 1) oraz wezwania Prezydenta m.st. Warszawy do podpisania porozumienia intencyjnego o obywatelskim rozwoju Osiedla Jazdów w Warszawie (§ 2).

Natomiast w brzmieniu nadanym analizowaną autopoprawką Rada m.st. Warszawy: w § 1 projektu uznaje Osiedle Jazdów za urbanistyczny i architektoniczny unikat (...), oraz w § 2 projektu apeluje do Prezydenta m.st. Warszawy o podjęcie procesu dialogu ze społecznością Osiedla Jazdów.

Zauważyć w tym miejscu należy, że w podobnej sprawie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 4 sierpnia 2022 r., sygn. akt II SAB/Wa 876/21 (publ. CBOSA), stwierdził iż w takiej

sytuacji zmodyfikowany projekt nie może zostać uznany za projekt złożony w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, czyli taki, który poparła grupa mieszkańców gminy posiadających czynne prawa wyborcze do organu stanowiącego w liczbie określonej w art. 41a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Poparcie ww. grupy mieszkańców uzyskał bowiem projekt uchwały w pierwotnej wersji.

**Wniosek końcowy:**

Projekt przedmiotowej autopoprawki należy zaopiniować negatywnie.

NACZELNIK WYDZIAŁU I  
W BIURZE PRAWNYM

*Tomasz Krajewski*  
Tomasz Krajewski  
Radca Prawny

16.10.2014 r.

Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 14 października 2024 r.

do autopoprawki do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 14465 z późn. zm.) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie wypracowania obywatelskiego i sąsiedzkiego modelu rozwoju Osiedla Jazdów w Warszawie

opiniuję negatywnie ze względu na negatywną opinię prawną

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy



Zastępca Dyrektora  
Biura Planowania Budżetowego  
Katarzyna Andrzan