Załącznik

do uchwały nr XLVIII/1514/2021

Rady Miasta Stołecznego Warszawy

z 13 maja 2021 r.

UCHWAŁA NR *…*/*…*/20*…*

RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

z ………… 20*…* r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277, z 2020 r. poz. 1492 oraz z 2021 r. poz. 41 i 694) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** W uchwale nr X/203/2019 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 4919 oraz z 2020 r. poz. 12837) w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1. w pkt 1:
2. wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„6140 na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, w tym:”,

1. lit. b otrzymuje brzmienie:

**„**b) 3120 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;**”;**

1. w pkt 2:
2. wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„5970 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym:”,

1. lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 3380 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;”;

1. w pkt 3:
2. wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„4860 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu,   
w tym:”,

1. lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 2980 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.".

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stołecznego Warszawy.

**§ 3.** 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

UZASADNIENIE

projektu uchwały Rady Miasta Stołecznego Warszawy

zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie m.st. Warszawy

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z późn. zm.) „Rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla: 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3; 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.”

Do 25 lipca 2018 r. na terenie m.st. Warszawy obowiązywała uchwała określająca liczbę punktów sprzedaży dla detalu i gastronomii. Zgodnie z obowiązującymi wówczas przepisami liczba punktów sprzedaży napojów o zawartości do 4,5% alkoholu oraz na piwo nie była uwzględniona w limicie. Dostosowując przepisy prawa miejscowego do regulacji wprowadzonych znowelizowaną ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustalono jeden wspólny limit dla całego miasta, tj. maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie całego m.st. Warszawy.

Limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (dla sklepów) obowiązywał na niezmienionym poziomie od 26 lipca 2018 r.   
do 29 grudnia 2020 r., kiedy został zwiększony limit zezwoleń na sprzedaż napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (w sklepach).

Po powyższych zmianach na terenie m.st. Warszawy obowiązuje ustalony przez Radę m.st. Warszawy limit zezwoleń na poziomie:

1. 5850 na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, w tym:
   1. 3020 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
   2. 2830 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
2. 5660 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa), w tym:
   1. 2590 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
   2. 3070 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży;
3. 4590 na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu, w tym:
   1. 1880 przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży,
   2. 2710 przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Przygotowany projekt uchwały zakłada zwiększenie liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży o zawartości:

1. do 4,5% alkoholu oraz na piwo – o 290,
2. powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) – o 310,
3. powyżej 18% alkoholu – o 270.

Projekt uchwały pozostawia na dotychczasowym poziomie liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia).

Art. 18 ust 3b ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi stanowi, że w przypadku gdy liczba wniosków o wydanie zezwolenia przewyższa ich maksymalną liczbę, o której mowa w art. 12 ust. 1, zezwolenie w pierwszej kolejności wydaje się uwzględniając kryterium jak największej odległości punktu, w którym ma być prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych od najbliższego działającego punktu sprzedaży napojów alkoholowych, liczonej najkrótszą drogą dojścia ciągiem dróg publicznych, a w następnej kolejności - kryterium prowadzenia przez wnioskodawcę jak najmniejszej liczby punktów sprzedaży.

Od 6 sierpnia 2020 r. sporządzana jest lista wniosków zgodnie z ustawowymi kryteriami. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydawane są przedsiębiorcom w kolejności, zgodnie z listą w miarę jak zwalniają się limity zezwoleń. Po posiedzeniu Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy 22 kwietnia 2021 r. liczba wniosków oczekujących na wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży wynosiła:

1. do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo – 100,
2. powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) – 131,
3. powyżej 18% zawartości alkoholu – 169.

Trudności z jakimi obecnie mierzą się przedsiębiorcy prowadzący działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży napojów alkoholowych zostały spowodowane pandemią. Jak wynika z przeprowadzonej analizy obserwuje się stały wzrost liczby wniosków o wydanie zezwoleń dla przedsiębiorców prowadzących działalność handlową, którego skutkiem jest gwałtowne wyczerpanie limitów. Główne czynniki takiego stanu to m.in.:

1. przedłużanie ważności zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie Tarczy Antykryzysowej 4.0,
2. składanie wniosków o kontynuację sprzedaży napojów alkoholowych z dużym wyprzedzeniem,
3. wzrost liczby wniosków na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych w placówkach gastronomicznych,
4. powstawanie nowych punktów sprzedaży w nowych inwestycjach mieszkaniowych   
   i handlowo-usługowych.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie różnicuje przedsiębiorców na tych, którzy po raz pierwszy ubiegają się   
o zezwolenie od tych, którzy występują o kolejne w tym samym punkcie sprzedaży. Przedsiębiorcy, którzy od lat prowadzą sprzedaż napojów alkoholowych w konkretnym lokalu, w żaden sposób nie są uprzywilejowani przy ubieganiu się o kolejne zezwolenie.

Wielu przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż alkoholu korzysta z rozwiązania przewidzianego w Tarczy Antykryzysowej 4.0. Zgodnie z art. 15qa ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842, z późn. zm.) zezwolenia, których ważność upływa w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii zachowują ważność przez kolejne 6 miesięcy od dnia utraty pierwotnego terminu ważności zezwolenia, pod warunkiem wniesienia proporcjonalnej opłaty przed upływem terminu ważności zezwolenia. Jednak w sytuacji gdy przedsiębiorca oczekujący na wydanie zezwoleń skorzysta z przepisów Tarczy 4.0 i w tym czasie zwolni się dla niego limit, to do czasu upływu ważności przedłużonych zezwoleń limit zablokowany jest podwójnie. Należy podkreślić, że termin zezwoleń może być przedłużony tylko raz przy spełnieniu wyżej wskazanych przesłanek przez przedsiębiorcę. Tym samym można spodziewać się wzrostu liczby wniosków, które mogą wpłynąć po upływie terminu ważności przedłużonych zezwoleń.

Również w przypadku kontynuacji sprzedaży napojów alkoholowych przez tego samego przedsiębiorcę w tym samym punkcie sprzedaży limit zezwoleń liczony jest podwójnie, jeżeli „nowe” zezwolenie zostanie wydane przed upływem terminu poprzedniego. Wykorzystanie limitu w tej sytuacji, nie przekłada się na rzeczywistą sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie udzielonych zezwoleń. Ze względu na obecne kryteria wydawania zezwoleń, przedsiębiorcy coraz wcześniej składają wnioski o wydanie zezwoleń z wyprzedzeniem z obawy o brak ciągłości sprzedaży w przypadku oczekiwania na zwolnienie się limitu.

Ponadto wprowadzone obostrzenia, zwłaszcza zamknięcie lokali gastronomicznych, spowodowały wzrost liczby wniosków na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych. Przedsiębiorcy prowadzący dotychczas sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia), obecnie ubiegają się o zezwolenia na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych w wydzielonych stoiskach detalicznych w placówkach gastronomicznych.

Niewątpliwie stały rozwój aglomeracji warszawskiej ma również wpływ na przyrost liczby składanych wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Miasto stołeczne Warszawa jest miastem o szczególnym charakterze. Przebywają tu zarówno mieszkańcy, osoby pracujące i uczące się spoza aglomeracji. Na terenie miasta powstają liczne inwestycje mieszkaniowe z infrastrukturą handlowo-usługową. W lokalach z funkcją usługową powstają nowe palcówki handlowe   
i gastronomiczne.

Proponowana w projekcie uchwały liczba zezwoleń nie stoi w sprzeczności z przyjętym Programem Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych m.st. Warszawy w 2021 r. Jednym z działań podejmowanych przy realizacji celów określonych w Programie jest zmniejszenie dostępności alkoholu. Niniejsze zadanie realizowane jest poprzez monitorowanie liczby punktów sprzedaży oraz lokowanie ich zgodnie z przepisami prawa miejscowego z uwzględnieniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a także prowadzenie badań i analiz w zakresie dostępności alkoholu. Prowadzone są również działania zmierzające do ograniczania przypadków naruszeń prawa w związku z alkoholem tj. interwencje podejmowane przez służby porządkowe w stosunku do osób nieletnich i nietrzeźwych dokonujących zakupu alkoholu oraz osób zakłócających porządek publiczny.

Zmiany liczby zezwoleń mają na celu umożliwienie kontunuowania działalności gospodarczej w czasie pandemii COVID-19 przedsiębiorcom prowadzącym działalność, w tym sklepom specjalistycznym (branżowym) ze sprzedażą napojów alkoholowych i lokalom gastronomicznym, dla których sprzedaż na wynos jest czasowo jedynym źródłem dochodu.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przed podjęciem uchwały zasięgnięto opinii rad dzielnic m.st. Warszawy oraz opinii Dowódcy Garnizonu Warszawa – art. 12 ust. 6.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych po stronie wydatków, natomiast może mieć pozytywny wpływ dla realizacji budżetu oraz WPF.