**UCHWAŁA XXVI/688/2016**

**RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

**z dnia 21 kwietnia 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy**

Na podstawie § 64 ust. 3 w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Włochy m. st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 16 do uchwały Rady m.st. Warszawy
nr LXX/2182/2010 z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 420), w związku z art. 35 ust. 3
pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890), uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwał Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 23 listopada 2015 r.:

1. nr 48/X/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
2. nr 51/X/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr 45/IX/2015 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 13 października 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
3. nr 52/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Polityki Społecznej, Zdrowia i Rodziny Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
4. nr 53/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Budżetu i Infrastruktury Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

**§ 2.** Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady m.st. Warszawy, o którym mowa w § 1, zawiera załącznik stanowiący integralną część uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi m.st. Warszawy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca**

**Rady m.st. Warszawy
( - )**

**Ewa Malinowska-Grupińska**

**Załącznik**

**do uchwały Nr XXVI/688/2016**

**Rady m.st. Warszawy**

**z dnia 21 kwietnia 2016 r.**

**Uzasadnienie**

**do uchwały Rady m. st. Warszawy w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy**

W dniu 23 listopada 2015 r. Rada Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy podjęła uchwały:

1. nr 48/X/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
2. nr 51/X/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr 45/IX/2015 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 13 października 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
3. nr 52/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Polityki Społecznej, Zdrowia i Rodziny Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
4. nr 53/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Budżetu i Infrastruktury Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

Wskutek przeprowadzonej oceny przedmiotowych uchwał pod względem kryterium zgodności z prawem, Prezydent m.st. Warszawy podjął decyzję o wszczęciu procedury nadzoru, o której mowa w § 62 ust. 1 i nast. Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 16 do uchwały Nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. 2016 r. poz. 420, dalej jako „Statut Dzielnicy”).

Następnie, zgodnie z § 64 ust. 3 Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, Prezydent m.st. Warszawy zarządzeniem nr 513/2016z dnia 14.04.2016 r. wstrzymał wykonanie ww. uchwał i przedstawił Radzie m.st. Warszawy wniosek o stwierdzenie ich nieważności.

W ocenie Rady m.st. Warszawy przedmiotowe uchwały naruszają kryterium zgodności z prawem, o którym mowa w § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy.

U podstaw powyższego rozstrzygnięcia legł następujący stan faktyczny:

Działając na wniosek Zarządu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, na podstawie § 22 ust. 4 Statutu Dzielnicy, Przewodniczący Rady zwołał X sesję nadzwyczajną Rady Dzielnicy na dzień 23 listopada 2015 r.

Porządek obrad sesji nadzwyczajnej zgodnie z wnioskiem przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie sesji - stwierdzenie quorum.

2. Przedstawienie porządku obrad.

3. Przyjęcie protokołu z IX sesji Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

4. Projekt uchwały w sprawie wyrażenia opinii na temat wniosku Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy o dokonanie zmian w załączniku dzielnicowym do budżetu miasta stołecznego Warszawy na 2015 rok wymagających wprowadzenia w formie uchwały Rady m.st. Warszawy (druk nr 63).

5. Projekt uchwały w sprawie skierowania pod obrady Rady m. st. Warszawy projektu uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy w sprawie wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą dotyczącą podjęcia przez Radę m.st. Warszawy uchwały w sprawie połączenia Gimnazjum nr 114 z Oddziałami Integracyjnymi w Warszawie, ul. Malownicza 31a i Szkoły Podstawowej z Oddziałami Integracyjnymi nr 87 im. 7 PP AK "Garłuch" w Warszawie, ul. Malownicza 31 w Zespół Szkół nr … z Oddziałami Integracyjnymi w Warszawie, ul. Malownicza 31 oraz zmiany obwodów tych szkół (druk nr 64).

6. Projekt uchwały w sprawie skierowania pod obrady Rady m.st. Warszawy projektu uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy w sprawie wystąpienia z inicjatywą uchwałodawczą dotyczącą podjęcia przez Radę m.st. Warszawy uchwały w sprawie założenia Szkoły Podstawowej nr … w Warszawie, ul. Promienista 12a i włączenia jej w Zespół Szkół nr 17 im. Zawiszaków Proporca "Victoria" w Warszawie, ul. Promienista 12a oraz zmiany obwodu Szkoły Podstawowej nr 66 im. Ks. Juliana Chrościckiego w Warszawie, ul. Przepiórki 16/18 (druk nr 65).

7. Interpelacje i zapytania radnych.

8. Zamknięcie Sesji.

Mimo tak określonego porządku obrad, na przedmiotowej sesji nadzwyczajnej podjęto nieujęte w nim uchwały:

1. nr 48/X/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
2. nr 51/X/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr 45/IX/2015 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 13 października 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
3. nr 52/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Polityki Społecznej, Zdrowia i Rodziny Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
4. nr 53/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Budżetu i Infrastruktury Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

W świetle przepisów Statutu Dzielnicy, Rada Dzielnicy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał (§19 ust. l i § 22 ust. 1 Statutu Dzielnicy). Sesje są podstawową formą pracy rady dzielnicy, tylko na niej mogą być bowiem podejmowane wiążące rozstrzygnięcia oraz być wyrażane stanowiska i opinie tego organu.

Statut Dzielnicy przewiduje także możliwość zwołania tzw. sesji nadzwyczajnej. Zgodnie z § 22 ust. 4 Statutu Dzielnicy, Przewodniczący Rady Dzielnicy obowiązany jest na wniosek Prezydenta m.st. Warszawy, Zarządu Dzielnicy lub co najmniej 1/4 ustawowego składu Rady Dzielnicy zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia tego wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien zawierać porządek obrad sesji wraz z projektami uchwał.

Co jednak wymaga podkreślenia, sesje nadzwyczajne zwołuje się poza sesjami ustalonymi w planie pracy rady, w przypadkach szczególnych, w których zachodzi potrzeba załatwienia sprawy wynikłej niespodziewanie, a przy tym niecierpiącej zwłoki. Pilność załatwienia konkretnej sprawy sprawia, że rozstrzygnięcia nie można odłożyć do kolejnej sesji zwyczajnej (zob. Szewc A., Sesje nadzwyczajne, Wspólnota - Pismo Samorządu Terytorialnego Nr 21/2009).

Z powyższym koreluje pogląd, że nie jest dopuszczalne rozstrzyganie w trybie nadzwyczajnym spraw, które mogą być załatwione w ramach sesji zwyczajnej (por. rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody podlaskiego z 4 sierpnia 2006 r., PN.II.AŁ.0911-124/06, „Wspólnota" 2006, nr 35, s. 50).

Specyficzny charakter sesji nadzwyczajnej wpływa również na kwestie związane z ustaleniem jej porządku obrad. Przyjmuje się bowiem, że poza otwarciem i zamknięciem sesji oraz zatwierdzeniem jej porządku, które to akty są konieczne w przypadku każdej sesji, może on zawierać tylko te sprawy, z powodu których sesję nadzwyczajną zwołano. Nie oznacza to rzecz jasna niedopuszczalności zmiany porządku obrad. Taka zmiana jest co do zasady możliwa, jednakże - co wymaga podkreślenia - powinna bezwzględnie dotyczyć tej samej materii, tego samego zakresu spraw co wcześniej zgłoszony i ściśle określony "przedmiot obrad". Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych nie jest dopuszczalne rozszerzenie porządku obrad sesji nadzwyczajnej o sprawy nie będące przedmiotem wcześniejszego wniosku o zwołanie takiej sesji (zob. wyrok NSA z dnia 31 października 2000 r., II SA 1741/00, Lex nr 53380; wyroki WSA w Gliwicach z dnia 19 października 2009 r., II SA/Gl 600/09 i II SA/Gl 601/09 - orzeczenia dostępne w internetowej bazie CBOSA).

W uzasadnieniu takiego stanowiska podnosi się, że podjęcie uchwał wymaga co do zasady zachowania odpowiednich procedur i odstępów czasowych umożliwiających radnym należyte przygotowanie się do sesji na dokonanie przemyśleń i rozważenie argumentów przemawiających za konkretnym rozstrzygnięciem lub przeciwko przedstawionemu projektowi uchwały.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że zgodnie z § 22 ust. 3 Statutu Dzielnicy, o terminie, miejscu i porządku obrad sesji zawiadamia się również mieszkańców Dzielnicy, w sposób zwyczajowo przyjęty, w szczególności za pośrednictwem strony internetowej Dzielnicy. W orzecznictwie wskazuje się na obowiązek takiego zawiadomienia, który stanowi realizację konstytucyjnego (art. 61 Konstytucji RP) i ustawowego (art. 11b ustawy o samorządzie gminnym) prawa obywatela do informacji, która obejmuje m.in. wstęp na sesję rady gminy i posiedzenia komisji. Przepis ten nie ogranicza prawa mieszkańców do informacji bez względu na to czy zwołana sesja jest zwyczajna, czy też nadzwyczajna (por. wyrok NSA z dnia 13 marca 2012 r., I OSK 2296/11, wyrok WSA w Kielcach z dnia 14 maja 2015 r., II SA/Ke 316/15, wyrok NSA z dnia 31 sierpnia 2011 r., II OSK 1234/11, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 24 listopada 2015 r., II SA/Bk 366/15).

Przekładając powyższe na realia niniejszej sprawy, stwierdzić należy, iż uchwały:

1. nr 48/X/2015 w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
2. nr 51/X/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr 45/IX/2015 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 13 października 2015 r. w sprawie powołania Młodzieżowej Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
3. nr 52/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Polityki Społecznej, Zdrowia i Rodziny Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy;
4. nr 53/X/2015 w sprawie zmian w składzie osobowym Komisji Budżetu i Infrastruktury Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy

zostały podjęte z naruszeniem omówionych wyżej zasad.

W przedmiotowej sprawie sesja nadzwyczajna została zwołana w celu podjęcia konkretnych uchwał tymczasem procedowano na niej i w konsekwencji podjęto uchwały nie objęte pierwotnym wnioskiem Zarządu Dzielnicy i ustalonym zgodnie z nim porządkiem obrad.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że procedowanie na przedmiotowej sesji nadzwyczajnej ww. uchwał nie dotyczyło spraw wynikłych niespodziewanie, a przy tym niecierpiących zwłoki, pilnych - nie zaistniała przecież realna i obiektywna przyczyna uzasadniająca wprowadzenia na tę sesję ww. uchwał. Ponadto niezgodna z celem, istotą samej sesji nadzwyczajnej oraz ograniczeniami prawnymi dotyczącymi tego rodzaju posiedzenia, była sama zmiana w przedmiocie porządku obrad X sesji Rady Dzielnicy Włochy. Zmiana ta polegała przecież na wprowadzeniu nowych, odległych tematycznie spraw w stosunku do pierwotnie zaplanowanych. Jednocześnie uchybiono obowiązkowi zawiadomienia mieszkańców Dzielnicy o zmianie porządku sesji (dodaniu nowych spraw).

W świetle przedstawionych okoliczności, działając na podstawie § 64 ust. 3, w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, Rada m.st. Warszawy stwierdza nieważność opisanych na wstępie uchwał Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 23 listopada 2015 r.