**UZASADNIENIE**

**PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

**zmieniającej uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wyższej wysokości dla niektórych przedszkoli, szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie m.st. Warszawy przez inne niż m.st. Warszawa osoby prawne i osoby fizyczne**

Obecnie Miasto stołeczne Warszawa dotuje przedszkola integracyjne prowadzone w Warszawie przez inne niż jednostka samorządu terytorialnego osoby prawne i osoby fizyczne w następującej wysokości:

* niepubliczne przedszkola integracyjne - 115% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, co powoduje wzrost miesięcznej kwoty dotacji na ucznia w przedszkolu integracyjnym w porównaniu do kwoty dotacji na ucznia w przedszkolu ogólnodostępnym o ok. 500 zł,
* niepubliczne przedszkola integracyjne, tzw. konkursowe oraz publiczne przedszkola integracyjne prowadzone przez osoby prawne lub fizyczne - w wysokości 150% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, co powoduje wzrost miesięcznej kwoty dotacji na ucznia w porównaniu do kwoty dotacji na ucznia w przedszkolu ogólnodostępnym o ok. 630 zł.

Zgodnie z aktualnym stanem prawnym podwyższona dotacja obowiązuje do 31 sierpnia 2020 r.

Niniejszy projekt uchwały umożliwia udzielenie wyższych dotacji dla przedszkoli integracyjnych w taki sposób, iż dotacja na ucznia niepublicznego przedszkola integracyjnego, wynosiła będzie 80 % podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli (ustawowo 75%), z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla m.st. Warszawy. Jeżeli natomiast liczba uczniów w każdym oddziale niepublicznego przedszkola integracyjnego wynosić będzie nie więcej niż 20 i jednocześnie łączna liczba uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego w przedszkolu integracyjnym stanowić będzie co najmniej 15% łącznej liczby uczniów danego przedszkola to dotacja wynosić będzie 115% podstawowej kwoty dotacji.

W przypadku niepublicznych przedszkoli integracyjnych tzw. konkursowych proponuje się podwyższenie dotacji do 105% (ustawowo 100%) podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego dotacja nie może być niższa niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla m.st. Warszawy. Jeżeli natomiast liczba uczniów w każdym oddziale przedszkola integracyjnego wynosić będzie nie więcej niż 20 i jednocześnie łączna liczba uczniów posiadających orzeczenie   
o potrzebie kształcenia specjalnego w przedszkolu integracyjnym stanowić będzie co najmniej 15% łącznej liczby uczniów danego przedszkola to dotacja wynosić będzie 150% podstawowej kwoty dotacji. Analogicznie jak dla przedszkoli niepublicznych tzw. „konkursowych” (nie pobierających opłat od rodziców za zajęcia) proponuje się podwyższenie dotacji dla przedszkoli publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne. Zagwarantuje to tym placówkom finansowanie na poziomie zbliżonym do przedszkoli integracyjnych prowadzonych przez m.st. Warszawę.

Projekt uchwały choć pozwala podwyższyć od 1 września 2020 r. dotację dla wszystkich przedszkoli integracyjnych, proponuje się aby zwiększenie to było znacznie wyższe dla placówek spełniających jednoczenie dwa warunki:

* liczba uczniów w każdym oddziale przedszkola integracyjnego wynosi nie więcej niż 20,
* łączna liczba uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego w przedszkolu integracyjnym stanowi co najmniej 15% łącznej liczby uczniów tego przedszkola.

Wprowadzenie tych wymogów podyktowane jest wynikami analizy liczebności oraz struktury przedszkoli niepublicznych integracyjnych w okresie obowiązywania preferencyjnych stawek dotacji dla tych przedszkoli. Od momentu ustalenia wyższej kwoty dotacji dla przedszkoli integracyjnych powstają również przedszkola integracyjne, w których główną przesłanką przyjęcia dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego jest możliwość uzyskania wyższej dotacji na dzieci bez orzeczeń. Przyjęcie dzieci niepełnosprawnych nie wpływa tu na zmniejszenie liczebności oddziałów, ani na bieżącą pracę placówki. Nie jest także związane   
z „otwarciem” się przedszkola na przyjęcie kolejnych dzieci z niepełnosprawnościami. Zdarza się, iż niepubliczne przedszkola ogólnodostępne przekształcają się w przedszkola integracyjne jednooddziałowe z jednym dzieckiem niepełnosprawnym (tym samym spełniając jedyny wymóg ustawowy, czyli wymóg, aby w każdym oddziale integracyjnym był uczeń z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego). Zupełny brak regulacji odnoszących się do liczebności oddziałów w dotowanych przedszkolach integracyjnych uniemożliwia zakwestionowanie takiej organizacji przedszkola. W ocenie Biura Edukacji niektóre niepubliczne przedszkola integracyjne, nie rekrutują wystarczającej liczby dzieci niepełnosprawnych, aby móc uznać, iż w sposób istotny rosną koszty funkcjonowania całej placówki. Oczywiście, wśród podmiotów niepublicznych są również i takie, które od lat działają w dziedzinie integracji i cieszą się dużą renomą, a ich organizacja generuje koszty funkcjonowania dużo wyższe niż w przypadku przedszkoli ogólnodostępnych. I takim właśnie placówkom powinny być przyznawane uprawnienia do znacznie wyższej kwoty dotacji.

Biorąc pod uwagę, jak różna jest organizacja niepublicznych przedszkoli integracyjnych należy uznać, że finansowanie wszystkich niepublicznych przedszkoli integracyjnych podwyższonymi jednolitymi stawkami dotacji jest niecelowe. Dlatego też proponuje się, by znacznie wyższe stawki dotacji objęły wyłącznie przedszkola, które tworzą oddziały liczące nie więcej niż 20 osób, w których liczba dzieci niepełnosprawnych stanowi nie mniej niż 15% ogólnej liczby uczniów przedszkola. Pozostałe przedszkola integracyjne również korzystać będą   
z podwyższonych ponad ustawowe minimum stawek dotacji, z tym że wzrost tych stawek będzie relatywnie niższy.

Przyjmując obecną liczbę uczniów, skutki finansowe przyjęcia uchwały wyniosą w roku 2020 ok. 4 mln zł, a w 2021 r. ok. 8 mln zł. Kwota ta wynika z przemnożenia liczby uczniów   
w poszczególnych, wskazanych wyżej typach przedszkoli, w okresie od 1 września 2020 r. do 31 sierpnia 2021 r. oraz różnicy pomiędzy kwotą dotacji określoną na poziomie ustawowym (minimalnym), a kwotą dotacji po podwyższeniu kwot dotacji na ucznia, wynikającym   
z niniejszej uchwały. Skutki finansowe w 2020 r. zabezpieczone zostały w projekcie budżetu m.st. Warszawy na 2020 r., a na kolejne lata w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata   
2019-2050.