

PROJEKT
Druk nr 413
z dnia 10.03.2016 r.

UCHWAŁA NR / /2016
RADY MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY
z dnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy

Na podstawie § 64 ust. 3 w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Rady m.st. Warszawy nr LXX/2182/2010 z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 420), w związku z art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890), uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał (bez numerów) Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy z dnia 19 lutego 2016 r. :

1. w sprawie odwołania radnego Pana Wiktora Klimiuka z funkcji Przewodniczącego Rady Dzielnicy,
2. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
3. w sprawie odwołania radnej Pani Magdaleny Roguskiej z funkcji Wiceprzewodniczącej Rady Dzielnicy,
4. w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
5. w sprawie odwołania ze stanowiska Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy Pana Piotra Jaworskiego,
6. w sprawie wyboru Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
7. w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
8. w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
9. w sprawie wskazania przedstawicieli Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy do Białoleckiej Rady Seniorów

oraz uchwały Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy bez numeru i daty podjęcia w sprawie wygaszenia mandatu radnej Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy Pani Joanny Rabczko.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady m.st. Warszawy, o którym mowa w § 1, zawiera załącznik stanowiący integralną część uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi m.st. Warszawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy

Ewa Małinowska-Grupińska

z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Jarosław Józwiak
Zastępca Prezydenta
m.st. Warszawy

Wydane dnia
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 08. MAR. 2016

Andrzej
RADCA PRAWNY
WBIURZE PRAWNYM
Janusz Pretzel
WA-7943
01.03.2016

**Załącznik
do uchwały Nr/...../2016
Rady m.st. Warszawy
z dnia 2016 r.**

**Uzasadnienie
do uchwały Rady m. st. Warszawy w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady
Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy**

Zgodnie z procedurą określoną w zarządzeniu nr 4388/2010 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 30 marca 2010 r. w sprawie ustalenia procedur sprawowania przez Prezydenta m.st. Warszawy nadzoru nad działalnością organów dzielnic m.st. Warszawy, Prezydent m.st. Warszawy dokonał oceny zgodności uchwał (bez numerów) Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy z dnia 19 lutego 2016 r. :

1. w sprawie odwołania radnego Pana Wiktora Klimiuka z funkcji Przewodniczącego Rady Dzielnicy,
2. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
3. w sprawie odwołania radnej Pani Magdaleny Roguskiej z funkcji Wiceprzewodniczącej Rady Dzielnicy,
4. w sprawie wyboru Wiceprzewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
5. w sprawie odwołania ze stanowiska Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy Pana Piotra Jaworskiego,
6. w sprawie wyboru Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
7. w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
8. w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy,
9. w sprawie wskazania przedstawicieli Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy do Białoleckiej Rady Seniorów

oraz uchwały Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy bez numeru i daty podjęcia w sprawie wygaszenia mandatu radnej Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy Pani Joanny Rabczko, pod względem kryteriów określonych w § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 420, dalej jako: „Statut Dzielnicy”).

Prezydent m.st. Warszawy, wskutek przeprowadzonej oceny przedmiotowych uchwał pod względem kryterium zgodności z prawem, podjął decyzję o wszczęciu procedury nadzoru, o której mowa w § 62 ust. 1 i nast. Statutu Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. 2016 r. poz. 420, dalej jako „Statut Dzielnicy”).

Następnie, zgodnie z § 64 ust. 3 Statutu Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy, Prezydent m.st. Warszawy zarządzeniem nr 277/2016 z dnia 1 marca 2016 r. wstrzymał wykonanie ww. uchwał i przedstawił Radzie m.st. Warszawy wniosek o stwierdzenie ich nieważności.

W ocenie Rady m.st. Warszawy przedmiotowe uchwały naruszają kryterium zgodności z prawem, o którym mowa w § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy.

W dniu 14 stycznia 2016 r. Rada m.st. Warszawy podjęła uchwały:

- Nr XXII/561/2016 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XII/43/2015 Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy z dnia 6 października 2015 r. w sprawie odwołania

Skarbnik m. st. Warszawy
z dnia 08. MAR. 2016

Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy oraz uchwały nr XII/44/2015 Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy z dnia 6 października 2015 r. w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy;

- Nr XXII/562/2016 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Dzielnicy Białoleka z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy oraz w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka.

Stwierdzenie nieważności uchwał Rady Dzielnicy Białoleka przez Radę m.st. Warszawy odnosi taki skutek, jakby uchwały te nie zostały nigdy podjęte. Oznacza to, że aktualnie Przewodniczącym Rady Dzielnicy Białoleka jest Pani Anna Majchrzak, a nie Pan Wiktor Klimiuk.

Rada m.st. Warszawy uchwałą Nr XXIV/623/2016 postanowiła wnieść skargę do Sądu Administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Mazowieckiego z dnia 12 lutego 2016 r. stwierdzającego nieważność uchwały Rady m.st. Warszawy XXII/562/2016 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Dzielnicy Białoleka z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy oraz w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka.

Należy zauważyć, że stosownie do art. 98 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) nieprawomocne rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody nie wywiera skutku prawnego i uchwała organu gminy, której nieważność stwierdzono, może być wykonywana w okresie tej nieprawomocności; rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody staje się wykonalne dopiero z chwilą uzyskania prawomocności (por. wyrok NSA z dnia 1 października 2010 r., sygn. akt I OSK 1143/10, postanowienie NSA z dnia 1 czerwca 2000 r., II SA 1331/00 i II SA 1332/00, wyrok NSA z dnia 25 listopada 1999 r., I SA 1483/99, H. Kmieciak OSP 2000/9 str. 458, Glosa do postanowienia NSA z dnia 1 czerwca 2000 r., II SA 1331/2000 i II SA 1332/2000, Z. Kmieciak, M. Stahl, "Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego" [w:] Samorząd terytorialny 2001/1-2/92). Stanowisko to potwierdził NSA w postanowieniu z dnia 14 czerwca 2013 r. (sygn. akt II GZ 271/13), w którym stwierdzono: „W odniesieniu do rozstrzygnięcia nadzorczego konstrukcja prawomocności (ostateczności) powinna być utożsamiana z faktem wywołania skutku prawnego w sensie włączenia do obrotu prawnego dyspozycji (normy) o określonym charakterze. Do czasu uprawomocnienia się rozstrzygnięcia organu nadzoru nie jest ono prawnie wiążące, co oznacza, że jego moc jest niejako zawieszona w czasie, a dopiero upływ terminu do wniesienia skargi do sądu administracyjnego, bądź oddalenie lub odrzucenie skargi przez sąd czynią owo rozstrzygnięcie skutecznym.”.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że uchwała z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie wyboru Pana Wiktora Klimiuka na Przewodniczącego Rady Dzielnicy Białoleka (która została wyeliminowana uchwałą Rady m.st. Warszawy nr XXII/562/2016) została podjęta, co wynika z posiadanych dokumentów, po zarządzeniu przerwy przez Przewodniczącą Rady Dzielnicy Białoleka Annę Majchrzak w trybie przepisu § 19 ust. 6 Statutu Dzielnicy. Skoro prawidłowo zarządzono przerwę to nie było dopuszczalne podejmowanie jakichkolwiek uchwał bez uprzedniego zakończenia przerwy i wznowienia obrad przez osobę uprawnioną, tj. Przewodniczącą Rady Dzielnicy Panią Annę Majchrzak. Zatem działania podjęte przez grupę radnych nie mogą zostać uznane za zgodne z prawem, a przyjęte uchwały za prawidłowo podjęte.

Tym samym Pan Wiktor Klimiuk nie był uprawniony do zwołania i przewodniczenia obradom sesji Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy w dniu 19 lutego 2016 r. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych uchwały podjęte na sesji rady, której obrady prowadzone były przez radnego niebędącego przewodniczącym rady lub

Wydana opinia
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 08 MAR 2016

wiceprzewodniczącym naruszają w sposób istotny prawo (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 8 września 2009 r., V SA/Wa 2987/08 i z dnia 14 sierpnia 2008 r., II SA/Wa 798/08, CBOSA).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, iż uchwały nie posiadają właściwych oznaczeń numerowych, a jedna z nich nie posiada również daty jej podjęcia.

W świetle przedstawionych okoliczności, działając na podstawie § 64 ust. 3, w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy, Rada m.st. Warszawy stwierdza nieważność opisanych na wstępie uchwał Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy z dnia 19 lutego 2016 r. oraz uchwały bez numeru i daty podjęcia w sprawie wygaszenia mandatu radnej Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy Pani Joanny Rabczko.

z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Jerzy Józwiak
Zastępca Prezydenta
m.st. Warszawy

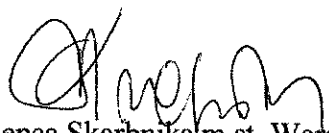
Wydano opinia
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 08. MAR. 2016

**Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 08 marca 2016 r.
do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy**

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 5569) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Dzielnicy Białoleka m.st. Warszawy

opiniuję pozytywnie

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy


Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor
Biura Planowania Budżetowego
Marzanna Krajewska