

PROJEKT
Druk nr ... 686
z dnia 18.02.2016 r.

**UCHWAŁA NR / /2016
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z dnia 2016 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy

Na podstawie § 64 ust. 3 w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 16 do uchwały Rady m.st. Warszawy nr LXX/2182/2010 z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 420), w związku z art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 i 1890), uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały nr 54/XI/2016 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2016 r. w sprawie odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady m.st. Warszawy, o którym mowa w § 1, zawiera załącznik stanowiący integralną część uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi m.st. Warszawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy**

Ewa Malinowska-Grupińska

z up. PREZDENTA M. ST. WARSZAWY
Józef Józwiak
Zastępca Prezydenta
m.st. Warszawy

za zgodność formalnoprawną
(Janina Knapkowiak)
16.02.2016r.

Wydane opinia
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 18. LUT. 2016

Załącznik
do uchwały Nr/...../2016
Rady m.st. Warszawy
z dnia 2016 r.

Uzasadnienie
do uchwały Rady m. st. Warszawy w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady
Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy

W dniu 14 stycznia 2016 r. Rada Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy podjęła uchwałę nr 54/XI/2016 w sprawie odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy. Prezydent m.st. Warszawy, wskutek przeprowadzonej oceny przedmiotowej uchwały pod względem kryterium zgodności z prawem, podjął decyzję o wszczęciu procedury nadzoru, o której mowa w § 62 ust. 1 i nast. Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 16 do uchwały Nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. 2016 r. poz. 420, dalej jako „Statut Dzielnicy”).

Następnie, zgodnie z § 64 ust. 3 Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, Prezydent m.st. Warszawy zarządzeniem nr 2016.18.02.1 z dnia 18.02.2016 r. wstrzymał wykonanie ww. uchwały i przedstawił Radzie m.st. Warszawy wniosek o stwierdzenie jej nieważności.

W ocenie Rady m.st. Warszawy przedmiotowa uchwała narusza kryterium zgodności z prawem, o którym mowa w § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy.

U podstaw powyższego rozstrzygnięcia leży następujący stan faktyczny:

Działając na wniosek grupy radnych Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, na podstawie § 22 ust. 4 Statutu Dzielnicy, Przewodniczący Rady zwołał XI sesję nadzwyczajną Rady Dzielnicy na dzień 14 stycznia 2016 r.

Porządek obrad sesji nadzwyczajnej zgodnie z wnioskiem grupy radnych oraz zawiadomieniem Przewodniczącego przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie obrad - stwierdzenie quorum.
2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Projekt uchwały w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Rady m.st. Warszawy o nadanie nazwy obiektowi miejskiemu - rondu położonemu w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy - druk nr 70.
4. Interpelacje i zapytania radnych.
5. Zamknięcie Sesji.

Mimo tak określonego porządku obrad, na przedmiotowej sesji nadzwyczajnej podjęto nie ujętą w nim uchwałę nr 54/XI/2016 w sprawie odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

W świetle przepisów Statutu Dzielnicy, Rada Dzielnicy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał (§ 19 ust.1 i § 22 ust. 1 Statutu Dzielnicy). Sesje są podstawową formą pracy rady dzielnicy, tylko na niej mogą być bowiem podejmowane wiążące rozstrzygnięcia oraz być wyrażane stanowiska i opinie tego organu.

Statut Dzielnicy przewiduje także możliwość zwołania tzw. sesji nadzwyczajnej. Zgodnie z § 22 ust. 4 Statutu Dzielnicy, Przewodniczący Rady Dzielnicy obowiązany jest na wniosek Prezydenta m.st. Warszawy, Zarządu Dzielnicy lub co najmniej 1/4 ustawowego składu Rady Dzielnicy zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia tego wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien zawierać porządek obrad sesji wraz z projektami uchwał.

Co jednak wymaga podkreślenia, sesje nadzwyczajne zwołuje się poza sesjami ustalonymi w planie pracy rady, w przypadkach szczególnych, w których zachodzi potrzeba

Wydane
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 18. LUT. 2016.....

załatwienia sprawy wynikłej niespodziewanie, a przy tym niecierpiącej zwłoki. Pilność załatwienia konkretnej sprawy sprawia, że rozstrzygnięcia nie można odłożyć do kolejnej sesji zwyczajnej (zob. Szewc A., Sesie nadzwyczajne, Wspólnota - Pismo Samorządu Terytorialnego Nr 21/2009).

Z powyższym koreluje pogląd, że nie jest dopuszczalne rozstrzyganie w trybie nadzwyczajnym spraw, które mogą być załatwione w ramach sesji zwyczajnej (por. rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody podlaskiego z 4 sierpnia 2006 r., PN.II.AŁ.0911-124/06, „Wspólnota” 2006, nr 35, s. 50).

Specyficzny charakter sesji nadzwyczajnej wpływa również na kwestie związane z ustaleniem jej porządku obrad. Przyjmuje się bowiem, że poza otwarciem i zamknięciem sesji oraz zatwierdzeniem jej porządku, które to akty są konieczne w przypadku każdej sesji, może on zawierać tylko te sprawy, z powodu których sesję nadzwyczajną zwołano. Nie oznacza to rzecz jasna niedopuszczalności zmiany porządku obrad. Taka zmiana jest co do zasady możliwa, jednakże - co wymaga podkreślenia - powinna bezwzględnie dotyczyć tej samej materii, tego samego zakresu spraw co wcześniej zgłoszony i ściśle określony „przedmiot obrad”. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych nie jest dopuszczalne rozszerzenie porządku obrad sesji nadzwyczajnej o sprawy nie będące przedmiotem wcześniejszego wniosku o zwołanie takiej sesji (zob. wyrok NSA z dnia 31 października 2000 r., II SA 1741/00, Lex nr 53380; wyroki WSA w Gliwicach z dnia 19 października 2009 r., II SA/G1 600/09 i II SA/GL 601/09 - orzeczenia dostępne w internetowej bazie CBOSA).

W uzasadnieniu takiego stanowiska podnosi się, że podjęcie uchwał wymaga co do zasady zachowania odpowiednich procedur i odstępów czasowych umożliwiających radnym należyte przygotowanie się do sesji na dokonanie przemyśleń i rozważenie argumentów przemawiających za konkretnym rozstrzygnięciem lub przeciwko przedstawionemu projektowi uchwały.

Przekładając powyższe na realia niniejszej sprawy, stwierdzić należy, iż uchwała nr 54/XI/2016 Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy w dniu 14 stycznia 2016 r. w sprawie odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy została podjęta z naruszeniem omówionych wyżej zasad.

W przedmiotowej sprawie sesja nadzwyczajna została zwołana w celu podjęcia uchwały w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Rady m.st. Warszawy o nadanie nazwy obiektowi miejskiemu rondu położonemu w Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, tymczasem procedowano na niej i w konsekwencji podjęto uchwałę nie objętą pierwotnym wnioskiem grupy radnych i ustalonym zgodnie z nim porządkiem obrad. Na marginesie należy zauważyć, że na podstawie zgromadzonych w sprawie dokumentów nie zdołano stwierdzić, czy w zaistniałej sytuacji ustalono nowy porządek sesji obejmujący uchwałę w sprawie odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że procedowanie na przedmiotowej sesji nadzwyczajnej ww. uchwały nie dotyczyło sprawy wynikłej niespodziewanie, a przy tym niecierpiącej zwłoki, pilnej - nie zaistniała przecież realna i obiektywna przyczyna uzasadniająca wprowadzenia na tę sesję uchwały dotyczącej odwołania Zastępcy Burmistrza Dzielnicy. Ponadto niezgodna z celem, istotą samej sesji nadzwyczajnej oraz ograniczeniami prawnymi dotyczącymi tego rodzaju posiedzenia, było sama zmiana w przedmiocie porządku obrad sesji XI sesji Rady Dzielnicy Włochy. Zmiana ta polegała przecież na wprowadzeniu nowej, odległej tematycznie sprawy w stosunku do pierwotnie zaplanowanej.

W świetle przedstawionych okoliczności, działając na podstawie § 64 ust. 3, w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy, Rada m.st. Warszawy stwierdza nieważność opisaną na wstępie uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2016 r.

Wydane dnia
Skarbnika m. st. Warszawy
z dnia 18. LUT. 2016

Z UP. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY

Józef W. Józef
Zastępca Prezydenta
m. st. Warszawy

[Signature]

**Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 18.02, 2016 r.
do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy**

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 5569) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy **w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Dzielnicy Włochy m.st. Warszawy**

opiniuję pozytywnie

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy


Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor
Biura Planowania Budżetowego
Marzanna Krajewska