

PROJEKT
DRUK NR 2440
z 28.06.2022r.

UCHWAŁA NR/20....
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z 20... r.

w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać wniosku zawartego w petycji wielokrotnej dotyczącego zmiany uchwały Nr LVI/1749/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady m.st. Warszawy do poinformowania wnoszących petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy

Ewa Malinowska-Grupińska

ze zgodności z protokołem

RADCA PRAWNY
W BIURZE PRAWNYM

Anna Rudnicka

Anna Rudnicka
WA-13264

22.06.2022r.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 27 CZE 2022

Załącznik
do uchwały nr
Rady m.st. Warszawy
z

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji wielokrotnej

Od dnia 4 lutego 2022 r. do Rady m.st. Warszawy wnoszone są petycje zawierające postulat zmiany uchwały Nr LVI/1749/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Zdaniem skarżących powiązanie opłat za wywóz śmieci z lokalem bez względu na ilość osób narusza poczucie sprawiedliwości społecznej. Opłata za wywóz śmieci powinna być bezpośrednio powiązana z ilością osób zamieszkujących dany lokal.

Uchwałą NR LXII/2031/2022 z dnia 17 marca 2022 r. Rada m.st. Warszawy wyznaczyła okres oczekiwania na dalsze petycje w tej sprawie, tj. do dnia 29 kwietnia 2022 r. W przedmiotowej sprawie do Rady m.st. Warszawy wpłynęły cztery petycje.

Z informacji uzyskanych przez Radę m.st. Warszawy z pisma m.st. Warszawy z dnia 15 kwietnia 2022 r. znak: GO-KM.150.1.2022.SKO wynika, że obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika z art. 6h ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. poz. 888, z późn. zm), (zwanej dalej jako: „ucpg”), a jego źródłem jest sam fakt zamieszkiwania na danej nieruchomości. Opłata za wywóz odpadów komunalnych jest daniną publiczną i ma ona charakter obowiązkowy. Opłatą są obciążani wszyscy właściciele nieruchomości zamieszkanymi, niezależnie od ilości wyprodukowanych odpadów i obowiązującej aktualnie metody ustalenia opłaty.

Zgodnie z ww. ustawą gminy mają do wyboru cztery metody naliczania stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, od ilości zużytej wody z danej nieruchomości, od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego, od gospodarstwa domowego.

Żadna z tych metod nie pozwala na bezpośrednie powiązanie wysokości ponoszonych opłat z ilością wytwarzanych odpadów.

Nowelizacją ucpg z 2021 r. Rada m.st. Warszawy była zobowiązana do podjęcia do końca 2021 r. nowej uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z uwagi na zarzuty wobec metody od ilości zużytej wody, formułowane przez mieszkańców oraz wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe oraz wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie unieważniające uchwały Rady m.st. Warszawy, zdecydowano o zmianie dotychczasowej metody.

W listopadzie 2021 r. Rada m.st. Warszawy uchwaliła metodę naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, uzależniając wysokość stawki dla gospodarstw domowych w zabudowie wielolokalowej od powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego. Przyjmując takie rozwiązanie Rada m.st. Warszawy kierowała się potrzebą rozłożenia ciężaru ponoszenia opłaty za odpady przez mieszkańców w zależności od powierzchni zajmowanego lokalu. Rozwiązanie takie zostało zakwestionowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w

Wydano opinie
Skarbnika m.st. Warszawy
27 CZE 2022
z dnia

Warszawie. Dlatego też odstąpiono od zastosowania kryterium różnicującego i przyjęto jednolitą stawkę dla gospodarstwa domowego w zabudowie wielolokalowej w wysokości 85 zł, niezależnie od wielkości zajmowanego lokalu.

Podjęcie decyzji, aby wysokości opłat nie wiązać z liczbą osób zamieszkujących daną nieruchomość, było poprzedzone stosownymi analizami. Pomimo tego, że metoda od liczby mieszkańców jest bardzo często wskazywana jako najbardziej sprawiedliwa społecznie, jej przyjęcie obarczone byłoby bardzo dużym ryzykiem. Władze miast i gmin mają bowiem ograniczone możliwości kontrolowania, ile osób faktycznie zamieszkuje w poszczególnych lokalach. Niestety w przeszłości wielokrotnie dochodziło do istotnego zaniżania liczby mieszkańców, co wpływało na nieszczelność systemu i przerzucanie ciężaru finansowego związanego z jego utrzymaniem na właścicieli nieruchomości uczciwie (prawidłowo) deklarujących liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. Problem ten jest szczególnie istotny w dużych ośrodkach miejskich, w których z uwagi na wzmożoną migrację ludności (m.in. studenci, pracownicy tymczasowi, cudzoziemcy itp.) liczba osób nieujętych w systemie odpadowym jest największa.

W raporcie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów pt. Badanie rynku usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w gminach miejskich w latach 2014-2019 - z przeprowadzonych badań liczba mieszkańców wynikająca ze składanych deklaracji była średnio o prawie 20% niższa od tej, którą określają statystyki GUS. W przypadku dużych miast, takich jak Warszawa, różnica ta mogłaby być jeszcze większa. W raporcie przywołano również wyniki badań naukowych prowadzonych zarówno w kraju jak i innych państwach Unii Europejskiej. Dowodzą one, że ilość powstających odpadów komunalnych nie jest wprost proporcjonalna do liczby osób w gospodarstwie domowym — gospodarstwo domowe liczące więcej osób wytwarza mniejszą ilość odpadów na jedną osobę niż np. gospodarstwo jednoosobowe.

Komisja Rozwoju Gospodarczego i Cyfryzacji Rady m.st. Warszawy na posiedzeniu w dniu 6 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę, w której nie rekomenduje uwzględnienia wniosku zawartego w petycji.

Mając powyższe na uwadze postanowiono nie uwzględniać wniosku zawartego w petycji wielokrotnej.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
27 CZE 2022
z dnia

**UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej

Od dnia 4 lutego 2022 r. do dnia 29 kwietnia 2022 r. wnoszone były petycje dotyczące podjęcia przez Radę m.st. Warszawy uchwały zmieniającej uchwałę Nr LVI/1749/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Zgodnie z postanowieniami art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Rada m.st. Warszawy, co czyni zasadnym podjęcie uchwały w przedmiocie rozpatrzenia petycji.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych dla budżetu m.st. Warszawy ani dla WPF.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Joanna Dymowska
Joanna Małgorzata Dymowska
Elektronicznie podpisany przez
Joanna Małgorzata Dymowska
Data: 2022.06.15 11:00:37 +02'00'

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia ...2.7.2022...

Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 12 czerwca 2022 r.

do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 14465 z późn. zm.) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy **w sprawie rozpatrzenia petycji wielokrotnej**

opiniuję pozytywnie

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy



Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy

Dyrektor

Biura Planowania Budżetowego

Marzanna Krajewska



PREZYDENT MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
tel. 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, 27 czerwca 2022 r.

Znak sprawy: GP-KR.0006.121.2022.030

Pani
Ewa Malinowska-Grupińska
Przewodnicząca Rady m.st. Warszawy

Wzrost
Przewodnicząca
w załączeniu przekazuję zaopiniowane pod względem formalno-prawnym wraz z opiniami Skarbnika
oryginały projektów uchwał Rady m.st. Warszawy, złożone zgodnie z § 29 ust.2 pkt 2 Statutu m.st.

Warszawy w sprawie:

1. rozpatrzenia skargi na Dyrektora SCS Aktywna Warszawa;
2. rozpatrzenia skargi na Prezydenta m.st. Warszawy;
3. rozpatrzenia skargi na Prezydenta m.st. Warszawy;
4. rozpatrzenia petycji Fundacji Nikoli Tesli;
5. rozpatrzenia petycji wielokrotnej.

Jednocześnie informuję, iż nie zgłaszam uwag do ww. projektów uchwał.

ADSL
Kopie skarg i petycji
28.06.2022

Sławomir Potapowicz
Wiceprzewodniczący
Rady m.st. Warszawy

Przewodnicząca
z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Renata Kądzewska
Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy

