

Projekt
Druk nr 2328
Z dn 4.05

UCHWAŁA NR /2022
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej pozbawienia lasu charakteru ochronnego

Na podstawie art. 16 ust. 1a i 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2021 r. poz. 672) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Opiniuje się negatywnie pozbawienie charakteru ochronnego lasu usytuowanego na działkach ewidencyjnych nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31, niestanowiącego własności Skarbu Państwa, położonego przy ul. Ostów w Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy.

2. Usytuowanie lasu, o którym mowa w ust. 1, przedstawia załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi m.st. Warszawy.

§ 3. 1. Uchwała podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej m.st. Warszawy.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. PREZYDENTA M.ST. WARSZAWY

Tomasz Bratek
Zastępca Prezydenta
m.st. Warszawy

do podpisu formaty prawny

RADCA PRAWNY
W BIURZE PRAWNYM
URZĘDU M.ST. WARSZAWY

Tomasz Salaciński
WA-11400

21.04.2022.

DYREKTOR KOORDYNATOR
DS. ZIELONEJ WARSZAWY

Magdalena Młochowska

28.06.2022

ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURA OCHRONY ŚRODOWISKA

Patrycja Stawiarz

26/04/22

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 2.6 KWI 2022



Skala 1:800

ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURA OCHRONY ŚRODOWISKA

Patrycja Stawiarz
26/05/22

UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej pozbawienia lasu charakteru ochronnego

W związku z toczącym się postępowaniem administracyjnym w sprawie zniesienia ochronności lasu na działkach ewid. nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31, położonych przy ul. Ostów w Dzielnicy Wawer m.st. Warszawy, niezbędne jest zasięgnięcie opinii Rady Miasta Stołecznego Warszawy.

Działka ewid. nr 49 z obrębu 3-11-31 o powierzchni 0,3860 ha (o użytku LsV o powierzchni 0,2176 ha i użytku LsVI o powierzchni 0,1684 ha) powstała z połączenia działek ewid. nr 2/31 (o użytku LsV i powierzchni 0,0021 ha i użytku LsVI o powierzchni 0,1684 ha), nr 2/33 (o użytku LsV i powierzchni 0,0277 ha), i nr 2/35 (o użytku LsV i powierzchni 0,1878 ha), które zostało wycofane, w związku z czym aktualnie w informatycznej bazie danych egib figurują ww. działki.

Las znajdujący się na ww. działkach ewid. nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31 o pow. 0,3860 ha został uznany za ochronny z mocy prawa, na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. Nr 11, poz. 79 ze zm.).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych w pierwotnym brzmieniu, „grunty leśne znajdujące się w granicach administracyjnych miast, jak również w uzdrowiskach i na obszarach ochrony uzdrowiskowej, o których mowa w przepisach o uzdrowiskach i lecznictwie uzdrowiskowym, zalicza się do lasów ochronnych”. Przepis ten obowiązywał do 31 grudnia 1991 r. Wtedy też weszła w życie ustawa o lasach z dnia 28 września 1991 r. (Dz. U. Nr 101, poz. 444), która wprowadziła odmienny sposób zaliczania lasów do lasów ochronnych. W okresie – od wejścia w życie ustawy z 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych do 31 grudnia 1991 r., las stawał się lasem ochronnym z mocy prawa, jeżeli tylko spełniał przesłanki z art. 11.

Historia zmian ww. działek ewidencyjnych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym przebiegała w następujący sposób:

1. ww. działki ewid. nr 2/33 i nr 2/35 z obrębu 3-11-31 powstały z podziału działek ewid. nr 2/28 i 2/29 z obrębu 3-11-31. Zmiany te zostały ujawnione na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie I Wydział Cywilny sygn. akt I Ns 216/12 z 23 maja 2012 r. oraz opracowania geodezyjnego i kartograficznego nr KEM 3.11.31-117/11, przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej jako pzgik) 5 grudnia 2011 r.;
2. działka ewid. nr 2/28 z obrębu 3-11-31 o powierzchni 0,2272 ha i użytku LsV, powstała w wyniku podziału działki ewid. nr 2/20 o powierzchni 0,3500 ha i użytku LsV, a działka ewid. nr 2/29 o powierzchni 0,0333 ha i użytku LsV, w wyniku podziału działki ewid. nr 2/21 o powierzchni 0,0516 ha i użytku LsV, na podstawie postanowienia Sądu Rejonowego dla Warszawy Pragi-Południe w Warszawie, Wydział Cywilny sygn. akt I NS 54/06 z 24 listopada 2009 r. oraz opracowania geodezyjnego nr KEM 3.11.31-78/06 przyjętego do pzgik 18 lipca 2006 r.;

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 26 KWI 2022

2

3. działka ewid. nr 2/31 z obrębu 3-11-31 powstała podczas modernizacji ewidencji gruntów i budynków w wyniku wydzielenia gruntów jednorodnych pod względem prawnym z działki ewid. nr 2/24 z dawnego obrębu 232 (o użytku Ls o powierzchni 0,0021 ha i użytku LsVI o powierzchni 0,3373 ha), zgodnie z opracowaniem geodezyjnym nr KEM Pr.Pd.-E-89i/09, przyjętym do pzgik 15 grudnia 2008 r.;
4. działka ewid. nr 2/24 z obrębu 232 powstała w bazie egib w 2002 r., w wyniku wydzielenia z działki ewid. nr 2/15 z obrębu 232, na podstawie opracowania geodezyjnego nr KEM 3.11.40-65/02. Dla ww. działki ewid. nr 2/15 z obrębu 232 o powierzchni 1,4064 ha, wykazany był użytek LsV o powierzchni 1,0553 ha i użytek LsVI o powierzchni 0,3511 ha, a przed 24 kwietnia 1998 r. dla ww. działki ewid. nr 2/15 wykazany był użytek LsV o powierzchni 0,9520 ha i użytek LsVI o o powierzchni 0,3511 ha;
5. dawna działka ewid. nr 2/15 z obrębu 232 została wydzielona z działki ewid. nr 2/14 z obrębu 232 o powierzchni 1,8120 ha (o użytku LsV o powierzchni 1,4609 ha i użytku LsVI o powierzchni 0,3511 ha);
6. dawna działka ewid. nr 2/14 z obrębu 232 została wydzielona z działki ewid. nr 2/12 z obrębu 232 o powierzchni 1,9852 ha (o użytku LsV o powierzchni 1,6341 ha i o użytku LsVI o powierzchni 0,3511 ha);
7. dawna działka ewid. nr 2/12 z obrębu 232 została wydzielona z działki ewid. nr 2/1 z obrębu 232 o powierzchni 5,3091 ha (o użytku LsV o powierzchni 4,3031 ha i o użytku LsVI o powierzchni 1,0060 ha);
8. dawna działka ewid. nr 2/1 z obrębu 232 została wydzielona z działki ewid. nr 2 z obrębu 232. Działka ewid. nr 2 z obrębu 232 została wykazana w operacie ewidencyjnym nr KEM Pr.Pd.-E-4/64 z 1964 r. Pierwotnie dla działki ewid. nr 2 w rejestrze gruntów został wykazany użytek LsV o powierzchni 5,5932 ha i użytek LsVI o powierzchni 1,3076 ha. W kolejnych latach były dokonywane kolejne odliczenia z działki ewid. nr 2 z obrębu 232.

Reasumując należy wskazać, że w okresie od wejścia w życie ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych do 31 grudnia 1991 r. obszar działek ewid. nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31, które powstały w wyniku cofnięcia połączenia w działkę ewid. nr 49 z obrębu 3-11-31, stanowił użytek Ls.

Dla działki obowiązywał perspektywiczny plan ogólny zagospodarowania przestrzennego m.st. Warszawy zatwierdzony przez Radę Narodową 6 grudnia 1982 r. uchwałą Nr 57 (Dz. Urz. RN Miasta Stołecznego Warszawy z 1983 r., Nr 5 poz. 16). Plan stracił moc obowiązującą 29 października 1992 r., na mocy uchwały Rady m.st. Warszawy Nr XXXV/199/92. Obszar, na którym znajdowały się przedmiotowe działki, położony był w strefie funkcjonalnej ZR-5 Lasy Otwocko-Kawęczyńskie, w granicach terenu oznaczonego symbolem $\frac{28 RK 2}{ZL}$ lasy i parki leśne. Wytyczne funkcjonalno-przestrzenne i programowe dla strefy ZR-5 Lasy Otwocko-Kawęczyńskie to: niedopuszczanie działalności inwestycyjnej na terenach leśnych (jednostka strukturalna R 28 – funkcji leśnej).

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
28 Kwi 2022
z dnia

Następnie działki objęte były miejscowym planem ogólnym zagospodarowania przestrzennego zatwierdzonym przez Radę m.st. Warszawy uchwałą XXXV/199/92 z 28 września 1992 r. (Dz. Urz. Woj. Warsz. Nr 15, poz. 184), który wszedł w życie 29 października 1992 r. i stracił moc obowiązującą 1 stycznia 2004 r., zgodnie z art. 87 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu przestrzennym i zagospodarowaniu (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.). W myśl ustaleń planu omawiane działki znajdowała się w strefie ekologicznej O-54, w granicach terenu wskazanego do objęcia planem miejscowym o większej szczegółowości. W ustaleniach podstawowych wskazano, m. in. że w obszarze preferuje się utrzymanie i ochronę lasów i innych terenów biologicznie czynnych. W ustaleniach ogólnych nr 10 dotyczących strefy ekologicznej miasta, w obszarach strefy O, plan ustalał zakaz uszczuplania zwartych kompleksów lasów i gruntów leśnych. Z kolei w ustaleniach ogólnych nr 16 dotyczących lasów ochronnych wskazano, że plan ustala objęcie wszystkich lasów na terenie m.st. Warszawy statusem „lasów ochronnych” oraz dopuszcza możliwość pozbawienia statusu „lasów ochronnych”, w trybie ustawy o lasach w obszarze O-54, w granicach określonych na rysunku planu, a dotyczących Zbójnej Góry i Wiśniowej Góry.

Obecnie działki objęte są miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego uchwalonym uchwałą Rady m.st. Warszawy Nr LXXXV/2208/2014 z dnia 3 lipca 2014 r. (dalej jako mpzp). W planie przeznaczone zostały pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną na działkach budowlanych z zielenią leśną (symbol 8MNL) w części oznaczonej na rysunku planu miejscowego. W trakcie procedury planistycznej dla działek ewid. nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31 nie uzyskano zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. Obszar ten znajduje się w otulinie Mazowieckiego Parku Krajobrazowego. Zgodnie z § 6 ust. 1 pkt 1 mpzp ustalone zostało przeznaczenie tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na działkach budowlanych z zielenią leśną, oznaczone na rysunku planu symbolem MNL. W § 7 ust. 1 pkt 1 i 2 mpzp w zakresie struktury funkcjonalno-przestrzennej ustalone zostały funkcje terenów MNL:

1. podstawowa funkcja mieszkaniowa jednorodzinna w zabudowie wolnostojącej na działkach budowlanych z zielenią leśną, chyba że ustalenia szczegółowe stanowią inaczej;
2. dopuszczalna funkcja zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z wbudowanymi usługami towarzyszącymi nieuciążliwymi.

Natomiast zgodnie z § 14 ust. 1 mpzp w otulinie Mazowieckiego Parku Krajobrazowego adaptuje się i przekształca się teren z leśnego na tereny zabudowy mieszkaniowej na działkach budowlanych z zielenią leśną oraz tereny usług na podstawie wydanych następujących zgód na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne:

- 1) decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 29.08.2001 r. - znak WOŚ.VII-6112/79/2001;
- 2) decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 24.10.2001 r. - znak WOŚ.VII.6112/79/2001;
- 3) decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 5.11.2001 r. - znak WOŚ.VII-6112/79/2001;
- 4) decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 14.11.2001 r. - znak WOŚ.VII.6112/79/2001 zmieniająca decyzję WOŚ.VII-6112/79/2001 z dnia 29.08.2001 r.;
- 5) decyzja Wojewody Mazowieckiego z dnia 20.07.2003 r. - znak WŚR.VIII.6112-76/03 zmieniająca decyzję Nr WOŚ.VII.6112/79/2001 z dnia 24.10.2001 r.;
- 6) decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 98/08 z dnia 30.05.2008 r. - znak RW.RM.II/PC/6112-88/07/08.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
26 KWI 2022
z dnia

§ 14 ust. 1 mpzp precyzuje, które działki ewidencyjne stanowiące użytek Ls w granicach obszaru oznaczonego symbolem MNL, w otulinie Mazowieckiego Parku Krajobrazowego stały się działkami budowlanymi. Zgodnie z tym przepisem będą to jedynie działki, które objęte zostały jedną z ww. decyzji, stanowiących zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne. Działki leśne nie posiadające takiej zgody nie zostały bowiem zaadoptowane i przekształcone na budowlane.

Reasumując działki ewidencyjne stanowiące użytek Ls, znajdujące się w granicach obszaru oznaczonego symbolem MNL, w granicach otuliny Mazowieckiego Parku Krajobrazowego, w sytuacji nieuzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, zgodnie z ww. przepisami uchwały przeznaczone są pod zieleń leśną i nie są działkami budowlanymi, ponieważ nie zostały zaadoptowane i przekształcone na budowlane, w rozumieniu § 14 ust. 1 mpzp.

Prezydent m.st. Warszawy Decyzją Nr 72/LM-W/NL-2/2013 z 17 maja 2013 r.,
znak: LM-W/NL-2/137/606/13 ustalił zadania z zakresu gospodarki leśnej polegające na:

1. usunięciu posuszu, złomów i wywrotów oznaczonych przez pracownika Lasów Miejskich – Warszawa z działki nr ewid. 2/31 z obrębu 3-11-31 o powierzchni 0,1705 ha w terminie do 31 lipca 2013. w ramach ochrony lasu;
2. kształtowaniu równowagi w ekosystemach leśnych i podnoszeniu naturalnej odporności drzewostanów poprzez ochronę warstwy krzewów oraz runa leśnego podczas wykonywania prac pielęgnacyjnych i ochronnych;
3. zapobieganiu powstawania i rozprzestrzeniania się pożarów poprzez utrzymywanie porządku na działce leśnej po wykonaniu prac pielęgnacyjnych i ochronnych.

Aktualnie działki objęte są Inwentaryzacją Stanu Lasu dla lasów stanowiących własność osób fizycznych na okres od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2023 r. (według stanu na dzień 1 marca 2013 r.). W wydzieleniu 1 a, w którym znajdują się omawiane działki, wykazane zostały następujące gatunki: sosna w wieku 53 lat, miejscami brzoza, wiek 53 lata; podszyt dąb; zwarcie pełne. Na podstawie ww. Inwentaryzacji Stanu Lasu, Dyrektor Lasów Miejskich – Warszawa Decyzją Nr 127/LM-W/NL-2/2021 z 18 października 2021 r., znak: LM-W.NL.6501.104.2021.NL-2.8049 ustalił zadania z zakresu gospodarki leśnej polegające na:

1. usunięciu drzew oznaczonych do wycinki przez pracownika Lasów Miejskich – Warszawa w ramach zabiegu cięć pielęgnacyjnych późnych stabilizujących w rozmiarze do 6m³, w lesie na działce ewid. nr 2/31 z obrębu 3-11-31 o powierzchni 0,1705 ha w terminie do 31 grudnia 2023 r.;
2. kształtowaniu równowagi w ekosystemach leśnych i podnoszenie naturalnej odporności drzewostanów poprzez ochronę warstwy krzewów oraz runa leśnego podczas wykonywania prac pielęgnacyjnych i ochronnych;
3. zapobieganiu powstawania i rozprzestrzeniania się pożarów poprzez utrzymywanie porządku w lesie po wykonaniu prac pielęgnacyjnych i ochronnych.

W chwili wejścia w życie art. 11 ust. 1 ustawy z 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, las na działkach – obecnie oznaczonych jako działki ewidencyjne nr 2/31, 2/33 i 2/35

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
2-8 KMW 2026
z dnia

z obrębu 3-11-31, stał się z mocy prawa lasem ochronnym, ponieważ leżał w granicach administracyjnych miasta; znajduje się w nich nieprzerwanie do chwili obecnej. Teraz przesłanka ta jest sformułowana w art. 15 pkt 7 lit a ustawy o lasach oraz powtórzona w § 1 pkt 7 lit. b rozporządzenia Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z 25 sierpnia 1992 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu uznawania lasów za ochronne oraz szczegółowych zasad prowadzenia w nich gospodarki leśnej (Dz.U. Nr 67, poz. 337).

1 stycznia 1992 r. weszła w życie ustawa o lasach, która zmieniła art. 11 ustawy z 26 marca 1982 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Zgodnie z art. 69 ust. 1 lit. a ustawy o lasach, artykułowi 11 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych nadano brzmienie „Zasady zaliczania lasów do lasów ochronnych określają przepisy ustawy o lasach”, a zgodnie z art. 77 ustawy o lasach „Lasy, zaliczone do lasów ochronnych na podstawie przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych, stają się lasami ochronnymi w rozumieniu ustawy”, zatem las na działkach ewid. nr 2/31, 2/33 i 2/35 z obrębu 3-11-31 jest lasem ochronnym z tego powodu, że znajdował się i nadal znajduje w granicach administracyjnych miasta.

Ustawa o lasach nie wypowiada się, co do tego, jakie przesłanki mają decydować o pozbawieniu lasu charakteru ochronnego. W niniejszej sprawie przesłanką uznania lasu za ochronny było położenie w granicy administracyjnej miasta. Okoliczność ta nie uległa zmianie. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku – sygn. akt IV SA/Wa 1907/16 „Sąd podziela stanowisko Kolegium, że pozbawienie charakteru ochronnego lasu może mieć miejsce jedynie w sytuacji, gdy las utracił charakter ze względu, na który ustanowiony został, jako ochronny”. Podobnie sformułował to Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku – sygn. akt IV SA/Wa 2203/16: „Aczkolwiek ustawa o lasach nie wyjaśnia, kiedy może nastąpić pozbawienie lasu charakteru ochronnego, należy przyjąć, że tylko wtedy, kiedy ustały przyczyny uznania go za ochronny”. W niniejszym stanie faktycznym to nie nastąpiło. Ww. pogląd, wskazujący, iż pozbawienie lasu charakteru ochronnego może nastąpić tylko wówczas, gdy ustały przyczyny uznania go za ochronny, wyrażony został również w doktrynie (D. Danecka, W. Radecki w: Ustawa o lasach. Komentarz. Wyd. 3, 2021, publ. LEX).

W innych orzeczeniach sądy administracyjne zwracają z kolei uwagę, że ekonomiczna korzyść właściciela lasu osiągnięta dzięki pozbawieniu lasu charakteru ochronnego i realizacji inwestycji na jego terenie nie może zostać uznana za wyłączną przesłankę przemawiającą za pozbawieniem lasu charakteru ochronnego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 6 września 2017 r. sygn. akt IV SA/Wa 1234/17). W każdym natomiast przypadku należy badać nie tylko słuszny interes obywateli zainteresowanych pozbawieniem lasu charakteru ochronnego ale również względy ochrony środowiska i interes społeczny (wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie: z 27 lipca 2020 r. sygn. akt IV SA/Wa 151/20 oraz z 10 listopada 2020 r. sygn. akt IV SA/Wa 1564/20).

Uchwała nie będzie powodowała skutków finansowych dla budżetu Miasta Stołecznego Warszawy.

Projekt uchwały nie zawiera danych osobowych.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
26 KWI 2022
z dnia

ZASTĘPCA DYREKTORA
BIURA OCHRONY ŚRODOWISKA

Patrycja Stawiarz

26.04.2022

Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 9 kwietnia 2022 r.

do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 14465 z późn. zm.) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy **w sprawie wyrażenia opinii dotyczącej pozbawienia lasu charakteru ochronnego**

opiniuję pozytywnie

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy



Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor
Biura Planowania Budżetowego
Marzanna Krajewska