**UZASADNIENIE**

**PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

**w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie   
lub dofinansowanie inwestycji na terenie m.st. Warszawy, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej**

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r.   
poz. 799, z późn. zm.) umożliwia udzielanie dotacji celowej ze środków stanowiących dochody budżetów gmin lub budżetów powiatów, w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów pochodzących z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych,   
na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej:

1. podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych, w szczególności:
   1. osobom fizycznym,
   2. wspólnotom mieszkaniowym,
   3. osobom prawnym,
   4. przedsiębiorcom;
2. jednostkom sektora finansów publicznych, będącym gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 wspomnianej ustawy, rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej. Zasady te obejmują  
w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Obecnie zasady udzielania dotacji na terenie m.st. Warszawy regulowane są uchwałą   
nr XXXVIII/975/2016 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 15 grudnia 2016 r. *w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji na terenie m.st. Warszawy, służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej*.

W przedmiotowej uchwale zachowana została zasada udzielania dotacji w pierwszej kolejności na inwestycje polegające na:

1. modernizacji kotłowni;
2. likwidacji zbiorników bezodpływowych wraz z budową przyłącza kanalizacyjnego   
   do nieruchomości;
3. usuwaniu i unieszkodliwianiu wyrobów/odpadów zawierających azbest;
4. wykorzystaniu lokalnych źródeł energii odnawialnej.

Wspieranie realizacji inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji poprzez wymianę przestarzałych i niesprawnych urządzeń grzewczych, opalanych materiałem o niskiej jakości, wpisuje się w działania określone w „Programie ochrony środowiska na lata 2017-2020   
z perspektywą do 2023 roku”, przyjętym uchwałą nr XXXVIII/973/2016 Rady m.st. Warszawy z dnia 15 grudnia 2016 r., uchwale nr 184/13 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia   
25 listopada 2013 r. *w sprawie programu Ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których został przekroczony poziom docelowy benzo(a)piranu w powietrzu* oraz uchwale nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. *w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów   
w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw*. Jednym ze źródeł emisji zanieczyszczeń do powietrza jest spalanie paliw do celów grzewczych. Szczególnie dużo zanieczyszczeń przedostaje się do powietrza w wyniku spalania paliw stałych w piecach kaflowych lub kotłach domowych o złym stanie technicznym. Dofinansowanie działań zmierzających do ograniczenia niskiej emisji z indywidualnych systemów grzewczych przynosi bezpośredni efekt ekologiczny.

W celu zachęcenia mieszkańców do realizacji inwestycji polegających na modernizacji kotłowni zwiększono kwoty dofinansowania z 7 tys. zł do 12 tys. zł dla osób fizycznych oraz osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Możliwe będzie także udzielanie dotacji na szerszy zakres inwestycji tj. opracowanie dokumentacji projektowej, wykonanie przyłącza do sieci gazowej/ciepłowniczej (opłata przyłączeniowa), wykonanie/przebudowę wewnętrznej instalacji gazowej, montaż i uruchomienie kotła/ów na paliwo gazowe, montaż wkładu kominowego, wykonanie indywidualnego węzła cieplnego, wykonanie modułu ciepłej wody, wykonanie/przebudowę instalacji c.o. i/lub c.w.u. Ponadto uwzględniono możliwość udzielania dotacji na likwidację kotłów na olej opałowy i zastąpienie ich przez nowe źródło ciepła opalane paliwem gazowym.

Likwidacja zbiorników bezodpływowych powiązana z równoczesnym podłączeniem budynków do sieci kanalizacyjnej pozwoli na wyeliminowanie potencjalnych zagrożeń  
dla środowiska gruntowo-wodnego, wynikających z nieszczelnych zbiorników bezodpływowych. Podłączenie budynków do kanalizacji miejskiej zapewni oczyszczenie ścieków odprowadzanych do wód powierzchniowych do wartości wymaganych przez polskie i europejskie akty prawne, a także zwiększy liczbę użytkowników miejskiej sieci kanalizacyjnej. W efekcie nastąpi poprawa jakości środowiska i komfortu życia mieszkańców.

Inwestycje polegające na usuwaniu wyrobów zawierających azbest z terenu   
m.st. Warszawy potraktowano w niniejszej uchwale jako priorytetowe z uwagi na zapisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 13 grudnia 2010 r. *w sprawie wymagań   
w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania   
i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest* (Dz.U. z 2011 r. Nr 8, poz. 31). Rozporządzenie to wyznacza termin całkowitego usunięcia i unieszkodliwienia azbestu na rok 2032. Działania m.st. Warszawy   
w tym zakresie wpiszą się również w przyjęty przez Radę Ministrów „Program Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032”. Dofinansowanie ww. inwestycji ułatwi mieszkańcom podejmowanie działań polegających na usuwaniu azbestu w sposób nie zagrażający zdrowiu   
i życiu ludzi.

Wspieranie realizacji inwestycji polegających na wykorzystaniu lokalnych źródeł energii odnawialnejwpisuje się w działania określone w „Planie gospodarki niskoemisyjnej dla m.st. Warszawy”. Ograniczenie wielkości emisji CO2,zmniejszenie zużycia energiioraz wzrost udziału energii pochodzącej z odnawialnych źródeł energii są głównymi celami Planu działań na rzecz zrównoważonego zużycia energii dla Warszawy w perspektywie do 2020 roku”.

W załącznikach do przedmiotowej uchwały określone są szczegółowe zasady przyznawania dotacji dla poszczególnych rodzajów inwestycji, w tym m.in. wzory wniosków, terminy ich składania, wysokość możliwego dofinansowania i zasady realizacji inwestycji.

W formularzach wprowadzone zostały zmiany mające na celu ułatwienie wnioskodawcom wypełnienie wniosku. Dodatkowo uproszczono procedury m.in. poprzez ograniczenie liczby wymaganych dokumentów składanych przez wnioskodawców.

Dotacje celowe na realizację inwestycji służących ochronie środowiska i gospodarce wodnej finansowane będą głównie ze środków stanowiących dochód budżetu m.st. Warszawy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych.

Zgodnie z uchwałą nr L/1440/2013 Rady m.st. Warszawy z dnia 21 lutego 2013 r.   
*w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Warszawską Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, przeprowadzono konsultacje z sektorem pozarządowym przedmiotowego projektu uchwały Rady m.st. Warszawy.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Branżową Komisję Dialogu Społecznego ds. Ochrony Środowiska. Przedstawiono go również Warszawskiej Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

Z uwagi na fakt, że w projekcie uchwały przewidziano możliwość udzielania pomocy de minimis i pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, projekt ten zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. *o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej*   
(Dz.U. z 2018 r. poz. 362 j.t.) został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji   
i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Uwagi Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów są uwzględnione w procedurze udzielania dotacji celowej, natomiast Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie zgłosił żadnych zastrzeżeń do przedmiotowego projektu uchwały.