

PROJEKT
Druk nr 2009
z dnia 15.03.2018

UCHWAŁA NR /2018
RADY MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY
z dnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał i stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy

Na podstawie § 64 ust. 3 w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Rady m.st. Warszawy nr LXX/2182/2010 z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 420 i 11794), w związku z art. 35 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 14 grudnia 2017 r.:

- 1) nr XLIX/176/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017;
- 2) nr XLIX/177/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017;
- 3) nr XLIX/178/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017- wydatki majątkowe;
- 4) nr XLIX/179/2017 - w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- 5) nr XLIX/180/2017 - w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy.

§ 2. Stwierdza się nieważność uchwał Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 21 grudnia 2017 r.:

- 1) nr XLIX/181/2017 – w sprawie odwołania Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- 2) nr XLIX/182/2017 – w sprawie wyboru Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- 3) nr XLIX/183/2017 – w sprawie ustalenia liczby członków Zarządu Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- 4) nr XLIX/184/2017 – w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- 5) nr XLIX/185/2017 – w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 1 MAR. 2018

oraz stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie nadania nazwy sali Sesji w Urzędzie Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy im. Prof. Michała Kuleszy.

§ 3. Uzasadnienie rozstrzygnięcia Rady m.st. Warszawy, o którym mowa w § 1 - § 2, zawiera załącznik stanowiący integralną część uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi m.st. Warszawy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy**

Ewa Malinowska-Grupińska

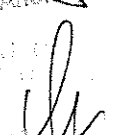
z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY
14.12.17
Ewa Malinowska-Grupińska

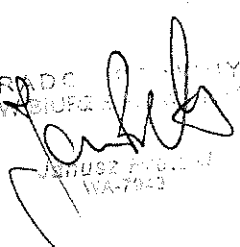
**SEKRETARZ
MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**


Marcin Wojdat

**NACZELNIK
WYDZIAŁU KONTROLI ZARZĄDZANIA
BIURA ORGANIZACJI URGENTOW**


Andrzej Balcerzak


12.03.2018

**RADCA
WYDZIAŁU KONTROLI ZARZĄDZANIA
BIURA ORGANIZACJI URGENTOW**

12.03.2018

Wydano podpis
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 13 MAR. 2018

Uzasadnienie

do projektu uchwały Rady m. st. Warszawy w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał i stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy

Prezydent m.st. Warszawy, wskutek przeprowadzonej pod względem kryterium zgodności z prawem oceny uchwał i stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 14 grudnia 2017 r:

- 1) nr XLIX/176/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017,
 - 2) nr XLIX/177/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017,
 - 3) nr XLIX/178/2017 - w sprawie wyrażenia opinii na temat zmian w załączniku dzielnicowym nr 1 do uchwały budżetowej m.st. Warszawy na rok 2017 - wydatki majątkowe,
 - 4) nr XLIX/179/2017 - w sprawie odwołania Przewodniczącego Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
 - 5) nr XLIX/180/2017 - w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
- a także uchwał Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 21 grudnia 2017 r.:
- 1) nr XLIX/181/2017 – w sprawie odwołania Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
 - 2) nr XLIX/182/2017 – w sprawie wyboru Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
 - 3) nr XLIX/183/2017 – w sprawie ustalenia liczby członków Zarządu Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
 - 4) nr XLIX/184/2017 – w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy,
 - 5) nr XLIX/185/2017 – w sprawie wyboru Zastępcy Burmistrza Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy;
- oraz stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie nadania nazwy sali Sesji w Urzędzie Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy im. Prof. Michała Kuleszy,

podjął decyzję o wszczęciu procedury nadzoru, o której mowa w § 62 ust. 1 i nast. Statutu Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr LXX/2182/2010 Rady m.st. Warszawy z dnia 14 stycznia 2010 r. w sprawie nadania statutów dzielnicom miasta stołecznego Warszawy (Dz. Urz. Woj. Maz. Nr 32, poz. 453, z późn. zm., dalej także jako „Statut Dzielnicy”).

Następnie, zgodnie z § 64 ust. 3 Statutu Dzielnicy, Prezydent m.st. Warszawy zarządzeniem nr 463/2018 z dnia 15.03.2018. wstrzymał wykonanie ww. uchwał oraz stanowiska i wystąpił do Rady m.st. Warszawy z wnioskiem o stwierdzenie ich nieważności.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 15 MAR 2018

W ocenie Rady m.st. Warszawy przedmiotowe uchwały naruszają kryterium zgodności z prawem, co uzasadnia stwierdzenie ich nieważności na podstawie § 64 ust. 1 i 3 w związku z § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy.

Stosownie do treści art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju m.st. Warszawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1438, dalej „ustawa warszawska”), pracami Rady Dzielnicy kieruje Przewodniczący Rady Dzielnicy.

Zgodnie z § 17 ust. 2 Statutu Dzielnicy Przewodniczący Rady Dzielnicy reprezentuje Radę Dzielnicy na zewnątrz, organizuje prace Rady Dzielnicy oraz prowadzi jej obrady.

Opisane uprawnienia Przewodniczącego Rady Dzielnicy mają charakter wyłączny, tzn. poza odrębnymi regulacjami rangi statutowej, nikt inny jak Przewodniczący nie może ich wykonywać. Taką odrębną regulację zawiera § 17 ust. 2 zd. drugie i ust. 3 Statutu Dzielnicy.

W świetle tych przepisów Przewodniczący Rady Dzielnicy może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań Wiceprzewodniczącego Rady Dzielnicy (§ 17 ust. 2 zd. drugie Statutu Dzielnicy), a w przypadku nieobecności Przewodniczącego i niewyznaczenia Wiceprzewodniczącego, zadania Przewodniczącego wykonuje Wiceprzewodniczący Rady Dzielnicy najstarszy wiekiem, a w przypadku braku Wiceprzewodniczącego Rady Dzielnicy – najstarszy wiekiem radny obecny na sesji (§ 17 ust. 3 Statutu Dzielnicy).

Zatem zwołanie sesji przez osobę nieuprawnioną pozostaje w sprzeczności z ww. przepisami Statutu Dzielnicy.

Zgodnie z § 19 ust. 1 Statutu Dzielnicy, Rada Dzielnicy obraduje na sesjach, natomiast stosownie do § 18 ust. 1 pkt 1 Statutu Dzielnicy, Przewodniczący Rady Dzielnicy zwołuje sesje Rady Dzielnicy i przewodniczy jej obradom. Rozwinięcie tej regulacji zawiera § 22 ust. 1 Statutu Dzielnicy, który stanowi, iż Sesje Rady Dzielnicy zwołuje w miarę potrzeby, jednak nie rzadziej niż raz na kwartał, według ustalanego przez siebie półrocznego terminarza, Przewodniczący Rady Dzielnicy.

Stwierdzenie nieważności uchwały przez Radę m.st. Warszawy w ramach postępowania nadzorczego wywiera skutek prawny z mocą od dnia podjęcia przedmiotowej uchwały (ex tunc). Rozstrzygnięcie ma więc charakter deklaratoryjny i skutkiem jego jest stwierdzenie, że uchwała nie wywołuje skutków prawnych od dnia jej podjęcia. Uchwałę należy wówczas potraktować tak, jakby nigdy nie została podjęta.

Rada m.st. Warszawy stwierdziła w dniu 1 marca 2018 r. nieważność m.in. uchwały nr XLVII/167/2017 w sprawie odwołania Pana Marka Cackowskiego z funkcji Przewodniczącego Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy oraz uchwały nr XLVII/168/2017 w sprawie wyboru Pani Hanny Głowackiej na funkcję Przewodniczącej Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy, w konsekwencji czego radna Hanna Głowacka nie była w dniu zwołania przez nią sesji XLIX/2017 Przewodniczącą Rady Dzielnicy Bemowo, a co za tym idzie zwołanie ww. sesji Rady Dzielnicy dokonane zostało przez osobę nieuprawnioną.

Jak wskazuje się w doktrynie oraz orzecznictwie sądów administracyjnych, uchwały podjęte podczas sesji zwołanej przez osobę nieuprawnioną, dotknięte są wadą nieważności. Zgodnie z wyrokiem NSA z 10 stycznia 2002 r., sygn. akt: II SA 1244/01, LEX nr 82677, istotnym naruszeniem przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały, które powinno skutkować stwierdzeniem jej nieważności jest pogwałcenie przepisów regulujących procedurę jej podjęcia, a więc m.in. niezgodne z prawem zwołanie sesji rady oraz prowadzenie obrad rady przez osobę nieuprawnioną. Podjęcie uchwały na sesji zwołanej przez osobę nieuprawnioną uzasadnia stwierdzenie jej nieważności. Podobne stanowisko odnaleźć można np. w wyroku WSA w Warszawie z dnia 2 lutego 2005 r. II SA 2113/03, LEX nr 164951, w wyroku NSA z dnia 15 września 2009 r., sygn. akt II OSK 461/09, LEX 597611, w wyroku WSA w Warszawie z dnia 8 września 2009 r., sygn. akt. V SA/Wa

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia... 1.3. MAR. 2018


2987/08, CBOSA i z dnia 28 września 2010 r., II OSK 1507/10, LEX 746595 (por. Cz. Martysz, Komentarz do art. 20 ustawy o samorządzie gminnym, teza 2, WK, 2016).

Wobec powyższego sesję, na której podjęto ww. uchwały objęte procedurą nadzoru, zwołała osoba nieuprawniona, a w konsekwencji podjęte wówczas uchwały obarczone są wadą nieważności.

Procedurą nadzorczą należało również objąć ww. stanowisko Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy z powodów opisanych powyżej. Przedmiotowe stanowisko wywołuje skutki, zatem nazwanie go „stanowiskiem” w miejsce „uchwały” może prowadzić niejako do próby ominięcia konieczności poddania tego aktu nadzorowi. Zaznaczyć też należy, iż uchwały są formami wyrażania woli właściwymi dla organów kolegialnych, a nazwa nadana aktowi przez organ (apel, stanowisko, oświadczenie) nie zmienia oceny charakteru prawnego uchwały jako formy wyrażania woli tego organu”. Organ samorządu nie ma bowiem kompetencji do samodzielnego zdefiniowania pojęcia „uchwały”, a w konsekwencji do samodzielnego wyznaczenia dla organu nadzoru i sądu zakresu kontroli wydawanych przez siebie aktów (por. Wyrok Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 listopada 2016 r., III SA/Łd 783/16, CBOSA).

Reasumując, uznać należy, że Rada Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy podjęła uchwały z dnia 14 grudnia 2017 r. nr XLIX/176/2017 - nr XLIX/180/2017 oraz z dnia 21 grudnia 2017 r. nr XLIX/181/2017 - nr XLIX/185/2017 i stanowisko Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy w sprawie nadania nazwy sali Sesji w Urzędzie Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy im. Prof. Michała Kuleszy z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 ustawy warszawskiej oraz § 17 ust. 2, § 19 ust. 1 w zw. z § 18 ust. 1 pkt 1 i § 22 ust. 1 Statutu Dzielnicy.

W ocenie Rady m.st. Warszawy przedmiotowe uchwały i stanowisko naruszają kryterium zgodności z prawem, o którym mowa w § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy.

Z tego względu, działając na podstawie § 64 ust. 3 w związku z ust. 1 i § 62 ust. 1 Statutu Dzielnicy, Rada m.st. Warszawy stwierdza nieważność opisanych na wstępie uchwał i stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy.

Uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu m.st. Warszawy i wieloletniej prognozy finansowej.

z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY
15.1.17
Zastępca Prezydenta M. St. Warszawy

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 13 MAR 2018

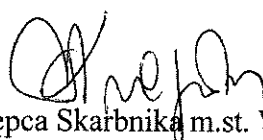
NACZELNIK
SALI KONTROLI WZRAJĄC I DZIELNICAMI
BIURA URZĘDOWEJ URZĘDU

Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 10 MAR 2018
do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 5569) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy **w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał i stanowiska Rady Dzielnicy Bemowo m.st. Warszawy**

opiniuję pozytywnie.

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy


Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor
Biura Planowania Budżetowego
Marzanna Krajewska