

PROJEKT
DRUK NR 1453.

2 23.11.2017

UCHWAŁA NR/20....
RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY
z dnia 20... r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste”

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się nie uwzględniać wniosku zawartego w petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste” dotyczącej zwolnienia budynków mieszkalnych lub ich części do 110 m² powierzchni użytkowej wraz z gruntami pod tymi budynkami z podatku od nieruchomości od dnia 1 stycznia 2018 r. dla osób zameldowanych na pobyt stały w tych budynkach lub ich częściach przez ostatnie 5 lat.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady m.st. Warszawy do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady m.st. Warszawy

Ewa Malinowska-Grupińska

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 23.11.2017 A. J. J. J.

za zgodność z protokołem
Rady m.st. Warszawy
Włodzisław
21.11.2017 r.

Załącznik
do uchwały Nr
Rady m.st. Warszawy
z dnia

**Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego
„Wieczyste”**

W petycji z dnia 5 września 2017 r. Stowarzyszenie Interesu Społecznego „Wieczyste” wniosło o zwolnienie budynków mieszkalnych lub ich części do 110 m² powierzchni użytkowej wraz z gruntami pod tymi budynkami z podatku od nieruchomości od dnia 1 stycznia 2018 r. dla osób zameldowanych na pobyt stały w tych budynkach lub ich częściach przez ostatnie 5 lat, zgodnie z projektem uchwały Rady m.st. Warszawy załączonym do petycji. Wniosek uzasadniono tym, że mieszkanie jest dobrem podstawowym człowieka, koniecznym do życia, a pobieranie podatku za mieszkanie nie jest ekonomiczne, ze względu na wysokie koszty, w tym korespondencyjne, związane z wymierzaniem podatku.

Z informacji otrzymanych przez Radę m.st. Warszawy wynika, że w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785, dalej jako: „u.p.o.l.”) przewidziano prawo wprowadzenia przez rady gmin zwolnień w podatku od nieruchomości, przy czym zwolnienia te mogą mieć wyłącznie charakter przedmiotowy. Zwolnienie zaproponowane przez Stowarzyszenie Interesu Społecznego „Wieczyste”, ze względu na warunek 5-letniego zameldowania podatników w budynku mieszkalnym lub jego części na pobyt stały, ma charakter przedmiotowo-podmiotowy. Zgodnie z tezą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14: *„W każdym przypadku, gdy bezpośrednio z ustanowionej normy wywieść można, kto podlega zwolnieniu, a nie tylko, jaki przedmiot obejmuje zwolnienie, zwolnieniu przypisać można charakter zwolnienia przedmioto-podmiotowego, a to w konsekwencji oznacza przekroczenie ustawowej delegacji do ustanawiania zwolnienia określonego w art. 7 ust. 3 u.p.o.l.”*. W tym stanie prawnym uwzględnienie petycji i podjęcie uchwały wiązałoby się z ryzykiem jej zakwestionowania w trybie nadzoru, o którym mowa w art. 91 i następnych ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875).

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia postanowiono nie uwzględniać wniosku zawartego w petycji dotyczącego zwolnienia budynków mieszkalnych lub ich części do 110 m² powierzchni użytkowej wraz z gruntami pod tymi budynkami z podatku od nieruchomości od dnia 1 stycznia 2018 r. dla osób zameldowanych na pobyt stały w tych budynkach lub ich częściach przez ostatnie 5 lat.

Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 23.11.2017 A. J. [podpis]

UZASADNIENIE
PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

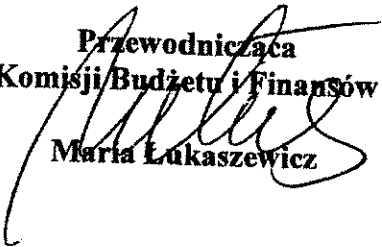
w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste”

W dniu 12 września 2017 r. do Rady m.st. Warszawy wpłynęła petycja Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste” dotycząca zwolnienia budynków mieszkalnych lub ich części do 110 m² powierzchni użytkowej wraz z gruntami pod tymi budynkami z podatku od nieruchomości od dnia 1 stycznia 2018 r. dla osób zameldowanych na pobyt stały w tych budynkach lub ich częściach przez ostatnie 5 lat.

Zgodnie z postanowieniami art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123, dalej jako: „ustawa”) oraz wobec braku odmiennych uregulowań statutowych organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest Rada m.st. Warszawy, co czyni zasadnym podjęcie niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy podmiot wnoszący petycję wyraził zgodę na ujawnienie swoich danych osobowych na stronie internetowej Urzędu m.st. Warszawy.

Uchwała nie rodzi skutków finansowych dla budżetu m.st. Warszawy ani dla WPF.

Przewodnicząca
Komisji Budżetu i Finansów

Maria Łukaszewicz

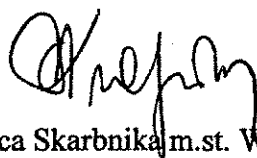
Wydano opinię
Skarbnika m.st. Warszawy
z dnia 23. LIS. 2017 4/ponie

**Opinia Skarbnika m.st. Warszawy z dnia 23 listopada 2017 r.
do projektu uchwały Rady m.st. Warszawy**

Na podstawie § 29 ust. 6 Statutu miasta stołecznego Warszawy, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/743/2008 Rady miasta stołecznego Warszawy z dnia 10 stycznia 2008 roku (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 5569) projekt uchwały Rady m.st. Warszawy w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste”

opiniuję pozytywnie.

Z upoważnienia Skarbnika m.st. Warszawy



Zastępca Skarbnika m.st. Warszawy
Dyrektor
Biura Planowania Budżetowego
Marzanna Krajewska



PREZYDENT MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa,
tel. 22 443 10 00, 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, dnia 23 listopada 2017 r.

OU-KRD.0006.144.2017.ANO

Pani
Ewa Malinowska-Grupińska
Przewodnicząca Rady m.st. Warszawy

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w załączeniu przekazuję zaopiniowane pod względem formalno-prawnym wraz z opiniami Skarbnika oryginały 3 projektów uchwał Rady m.st. Warszawy:

- 1) w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste”,
- 2) w sprawie rozpatrzenia petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „Wieczyste”,
- 3) w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia petycji Pani Iwony Łukasik.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż pozytywnie opiniuję ww. projekty uchwał Rady m.st. Warszawy, zgodnie z przedłożonymi uprzednio stanowiskami w pismach: PE-10-OP.3120.655.2017.BPO z dnia 12.10.2017 r., OU-KRD.0004.25.2017.JST z dnia 16.10.2017 r. oraz RW-WK.152.8.8.2017.BPI (3.AMI.PL-UM-WLM) z dnia 12 kwietnia 2017 r. (kopie w załączeniu).

2 przesłaniem,

z up. PREZYDENTA M. ST. WARSZAWY

Michał Ciszewski
Zastępca Prezydenta
Miasta Stołecznego Warszawy



PREZYDENT MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY

pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
tel. 22 443 10 00, 22 443 10 01, faks 22 443 10 02
sekretariatprezydenta@um.warszawa.pl, www.um.warszawa.pl

Warszawa, dnia 12/10/2017

PE-10-OP.3120.655.2017.BPO

BPE-10-OP/31101/ 2813 /2017/BPO

Pani

Ewa Malinowska – Grupińska

Przewodnicząca

Rady m. st. Warszawy

W odpowiedzi na pismo nr RW-WK.0004.3.457.2017.EMI z dnia 21 września 2017 r. dotyczące petycji Stowarzyszenia Interesu Społecznego „WIECZYSTE” z dnia 5 września 2017 r. w sprawie podjęcia przez Radę m.st. Warszawy uchwały wprowadzającej zwolnienie z podatku od nieruchomości dla budynków mieszkalnych lub ich części o powierzchni użytkowej do 110 m² wraz z gruntami pod tymi budynkami dla osób zameldowanych w Warszawie na pobyt stały od co najmniej 5 lat, przekazuję stanowisko odnoszące się do ww. petycji.

Przedmiotowa petycja zawiera propozycję wprowadzenia zwolnienia w podatku od nieruchomości. Materia zwolnień w podatku od nieruchomości uregulowana jest w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm, dalej „u.p.o.l.”). W art. 7 ust. 1 i 2 tej ustawy wprowadzono cały szereg zwolnień z tego podatku, a jednocześnie w art. 7 ust. 3 u.p.o.l. przewidziano prawo wprowadzania dalszych zwolnień w podatku od nieruchomości przez rady gmin, przy czym zwolnienia te mogą mieć wyłącznie charakter przedmiotowy. Stosownie bowiem do treści art. 7 ust. 3 u.p.o.l. rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Zwolnienia przedmiotowe w podatku od nieruchomości wiążą się z wyłączeniem z opodatkowania określonych kategorii gruntów, budynków i budowli. „Zwolnienie określone w art. 7 ust. 3 u.p.o.l. może dotyczyć wyłącznie przedmiotu, a więc nieruchomości wykorzystywanych do różnego rodzaju działalności. Przedmiot zwolnienia winien być tak określony, żeby nie była możliwa identyfikacja konkretnego podatnika, a więc cechy przedmiotu muszą zostać tak w przepisie określone, żeby dotyczyły potencjalnie (hipotetycznie) nieoznaczonego indywidualnego podatnika (patrz m.in. wyrok NSA: z dnia 23 października 2014 r., sygn. akt II FSK 2592/12, CBOSA).

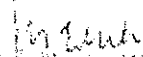
Zwolnienie zaproponowane przez Stowarzyszenie, ze względu na warunek 5-letniego zameldowania podatników w budynku mieszkalnym lub jego części na pobyt stały, ma charakter przedmiotowo-podmiotowy. „W każdym przypadku, gdy bezpośrednio z ustanowionej normy wywieść można, kto podlega zwolnieniu, a nie tylko, jaki przedmiot obejmuje zwolnienie, zwolnieniu przypisać można charakter zwolnienia przedmiotowo-podmiotowego, a to w konsekwencji oznacza przekroczenie ustawowej delegacji do ustanawiania zwolnienia określonego w art. 7 ust. 3 u.p.o.l.” (patrz m.in. wyroku NSA z dnia 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, CBOSA).

Tym samym, brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę m.st. Warszawy uchwały wprowadzającej proponowane przez Stowarzyszenie zwolnienie z podatku od nieruchomości.

Należy zauważyć, iż uwzględnienie petycji i podjęcie uchwały w przedmiotowej sprawie wiązałoby się z ryzykiem zakwestionowania uchwały w trybie nadzoru, o którym mowa w art. 91 i in. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.).

Reasumując, rekomendowana jest odmowa uwzględnienia przedmiotowej petycji.

PRZEDSIĘSIĘ
MIASTA STOLICZNEGO WARSZAWY


Hanna Gróńkiewicz-Waltz