**UZASADNIENIE**

**PROJEKTU UCHWAŁY RADY MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY**

**zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności**

1. **Wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały**

18 listopada 2021 r. Rada m.st. Warszawy podjęła uchwałę Nr LVI/1749/2021 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, zmienioną następnie uchwałą nr LVIII/1854/2021 z dnia 17 grudnia 2021 r., na mocy których przyjęto stawkę dla gospodarstwa domowego w zabudowie wielolokalowej w wysokości 85,00 zł, a w zabudowie jednorodzinnej w wysokości 107,00 zł.

Uchwałą Nr V/101/2024 z 6 czerwca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności Rada m.st. Warszawy zdecydowała   
o obniżeniu stawek opłat dla gospodarstw domowych w nieruchomościach zabudowanych budynkiem wielolokalowym do kwoty 60 zł oraz w nieruchomościach zabudowanych budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym do kwoty 91 zł. W uchwale zastrzeżono, że obniżona stawka opłaty obowiązywać będzie w okresie od 1 października 2024 r. do 30 września 2025 r.

Analiza wykonania dochodów i kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy w 2024 r. i 2025 r. wykazała zmniejszenie wysokości wykonanych i prognozowanych w tych latach kosztów o ok. 298 mln zł.

Tabela 1. Dochody i koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy w latach 2024-2026

| **Dochody i koszty systemu m.st. Warszawy** | **2024** | | **2025** | | **2026** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **plan** | **wykonanie[[1]](#footnote-1)** | **przed korektą kosztów  i zmianą stawki** | **po korekcie kosztów  i zmianie stawki** | **przed korektą kosztów  i zmianą stawki** | **po korekcie kosztów  i zmianie stawki** |
| Koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy | 1 054 348 531 zł | 889 984 880,69 zł | 1 261 489 605 zł | 1 127 684 093 zł | 1 320 760 749 zł | 1 248 960 749 zł |
| I. Koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w tym: | 1 005 157 450 zł | 848 822 912,60 zł | 1 218 973 840 zł | 1 085 168 328 zł | 1 276 790 000 zł | 1 204 990 000 zł |
| 1. Odbieranie i transport odpadów komunalnych | 443 757 450 zł | 293 073 658,48 zł | 471 573 840 zł | 472 833 906 zł | 524 390 000 zł | 524 390 000 zł |
| 2. Zagospodarowanie odpadów komunalnych | 561 400 000 zł | 555 749 254,12 zł | 747 400 000 zł | 612 334 422 zł | 752 400 000 zł | 680 600 000 zł |
| II. Koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych PSZOK | 9 205 170 zł | 7 082 144,28 zł | 9 487 360 zł | 9 487 360 zł | 9 500 000 zł | 9 500 000 zł |
| III. Koszty obsługi administracyjnej systemu | 35 668 911 zł | 29 988 497,22 zł | 28 848 405 zł | 28 848 405 zł | 30 270 749 zł | 30 270 749 zł |
| IV. Koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi | 4 317 000 zł | 4 091 326,59 zł | 4 180 000 zł | 4 180 000 zł | 4 200 000 zł | 4 200 000 zł |
| Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi | 1 037 600 000 zł | 1 052 589 053,83 zł | 885 300 000 zł | 856 870 155 zł | 1 232 000 000 zł | 1 051 643 272 zł |
| **RÓŻNICA: dochody-koszty** | **- 16 748 531** **zł** | **162 604 173,14** **zł** | **-376 189 605 zł** | **-270 813 938 zł** | **-88 760 749 zł** | **-197 317 477 zł** |

Podkreślenia wymaga, że zarówno ceny odbioru jak i zagospodarowania odpadów zależne są od wyników udzielanych zamówień publicznych. W roku 2024 koszty odbioru i zagospodarowania odpadów były niższe o 15,8% niż planowano. Wynika to przede wszystkim z niższych kosztów transportu odpadów do miejsc zagospodarowania (odpady były zagospodarowywane w instalacjach położonych w bliskiej odległości od m.st. Warszawy). W planach wydatków w zakresie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na lata 2023-2024 uwzględniono możliwość waloryzacji ceny jednostkowej. Wykonawcy nie skorzystali dotychczas z przysługującego im prawa do klauzuli waloryzacyjnej.

Zmniejszenie prognozowanych kosztów zagospodarowania odpadów komunalnych w roku 2025 o ok. 20% i w roku 2026 o ok. 10% wynika przede wszystkim z niższych cen jednostkowych uzyskanych   
w prowadzonych zamówieniach publicznych w obszarze zagospodarowania odpadów.

Powyższe okoliczności spowodowały wystąpienie nadwyżki w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi. Proponuje się, zgodnie z art. 6r ust. 2c ucpg, wykorzystanie tych środków na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Nadwyżka zostanie przeznaczona na sfinansowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy w okresie 6 miesięcy licząc od 1 października 2025 r.

W 2024 roku dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi były wyższe o ok. 1,4% niż planowano, w związku z czym dokonano również aktualizacji planowanych dochodów w latach 2025-2026, przy założeniu, że zmiana stawek opłaty nastąpi w okresie od 1 października 2025 r. do 31 marca 2026 r.

Przyjęty okres obowiązywania obniżonych stawek opłaty wynika z nieprzewidywalnej w dłuższej perspektywie zmienności danych w zakresie ilości wytwarzanych odpadów oraz kosztów ich odbioru   
i zagospodarowania. Istotny jest także fakt wprowadzenia w Polsce od 1 października 2025 r. systemu kaucyjnego, który obejmie odpady opakowaniowe znajdujące się w odpadach komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości. System kaucyjny negatywnie wpłynie na gminne systemy gospodarki odpadami, głównie poprzez wyeliminowanie ze strumienia odpadów wartościowych surowców, co bezpośrednio przełoży się na koszty jednostkowe zagospodarowania odpadów.  
W chwili obecnej w dalszym ciągu nie ma możliwości oszacowania wpływu wprowadzenia systemu kaucyjnego na koszty gminnych systemów. Początek obowiązywania systemu kaucyjnego w Polsce został przesunięty z 1 stycznia 2025 r. na 1 październik 2025 r. Szacunki branży wskazują, że strumień odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości może zmniejszyć się nawet o 20% ale to zależy od regionu kraju oraz zamożności i nawyków mieszkańców. Nieprzewidywalne są także   
z tego powodu koszty zagospodarowania odpadów pozbawionych wartościowych odpadów.   
W dalszym ciągu samorządy oczekują również na przepisy dotyczące rozszerzonej odpowiedzialności producenta (dalej ROP) oraz realizację zasady „zanieczyszczający płaci”, które znacząco wpłyną   
w kolejnych latach na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla mieszkańców. Wdrożenie ROP spowoduje również zmniejszenie ilości wytwarzanych odpadów ponieważ obejmuje także ekomodulację opakowań. Polska jest jedynym krajem w UE w którym to mieszkańcy ponoszą pełne koszty odbioru i zagospodarowania odpadów opakowaniowych. Prace legislacyjne w zakresie wdrożenia ROP trwają ale wciąż brak określenia docelowego mechanizmu przepływów pieniężnych   
a tym samym nie ma możliwości określenia jaki procent opłaty wnoszonej przez producentów zasili gminne budżety. Wprowadzenie odpowiedzialności finansowej dla producentów wprowadzających na rynek opakowania i przekazanie gminom tych środków finansowych pozytywnie wpłynie na koszty funkcjonowania sytemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z uwagi na wchodzące w życie w najbliższych miesiącach regulacje prawne w obszarze gospodarowania odpadami komunalnymi Miasto będzie na bieżąco monitorowało uwarunkowania zewnętrzne i podejmowało stosowne działania w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym.

Z tych też względów przyjęto, mając na uwadze postanowienia § 29a i § 29b w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), że zmiana wysokości stawek opłaty nastąpi na z góry określony okres 6 miesięcy, począwszy od 1 października 2025 r. Projektowane stawki opłaty zostały skalkulowane na takim poziomie aby łącznie z nadwyżką pokryć koszty funkcjonowania systemu   
w latach 2025-2026.

Dokonując obliczenia stawek opłaty utrzymano zróżnicowanie pomiędzy stawką opłaty przyjętą dla zabudowy wielolokalowej oraz jednorodzinnej.

Zmianie nie ulega kwota zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej, którzy kompostują bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zmiany nie obejmują wysokości stawek ustalonych dla nieruchomości niezamieszkanych, w tym domków letniskowych z uwagi na znikomy udział tych nieruchomości w ogólnych kosztach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi utrzymujący się na poziomie ok. 2%.

1. **Przedstawienie dotychczasowego stanu w zakresie objętym uchwałą**

Od 1 stycznia 2022 roku na terenie m.st. Warszawy dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązuje metoda ustalania opłaty oparta na metodzie od gospodarstwa domowego. Stawki opłaty wynoszą:

* dla nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym stawka opłaty wynosi 85 zł od gospodarstwa domowego,
* dla nieruchomości zabudowanej budynkiem mieszkalnym jednorodzinnym stawka opłaty wynosi 107 zł od gospodarstwa domowego.

Ww. metody i stawki opłat wynikały z uchwały nr LVI/1749/2021Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, zmienionej uchwałą nr LVIII/1854/2021 z dnia 17 grudnia 2021 r.

Uchwałą Nr V/101/2024 z 6 czerwca 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności Rada m.st. Warszawy zdecydowała   
o czasowym (od 1 października 2024 r. do 30 września 2025 r.) obniżeniu ww. stawek opłaty odpowiednio do kwot 60 i 91 zł

1. **Wskazanie różnicy pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem**

Wysokość obowiązujących oraz proponowanych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

Tabela 2. Obowiązujące i proponowane stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Stawki obowiązujące**  **od 1.10.2025 r.** | **Proponowana stawka w okresie od 01.10.2025 r. do 31.03.2026 r.** |
| Gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej | 107,00 zł | 91,00 zł |
| Gospodarstwo domowe w zabudowie wielolokalowej | 85,00 zł | 60,00 zł |

Zgodnie z 6k ust. 3 u.c.p.g., w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obowiązują stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość ustalonej stawki podstawowej. Aktualnie obowiązują stawki opłaty podwyższonej stanowiące dwukrotność opłaty podstawowej.

W konsekwencji proponowanego utrzymania obniżenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w okresie do 31 marca 2026 r., utrzymuje się również proporcjonalne obniżenie stawek opłat podwyższonych za gospodarowanie odpadami komunalnymi na okres od 1 października 2025 r. do 31 marca 2026 r., tj. odpowiednio:

* z 214,00 zł do 182 zł – w przypadku od gospodarstwa domowego w zabudowie jednorodzinnej,
* z 170 zł do 120 zł – w przypadku gospodarstwa domowego w zabudowie wielolokalowej.

1. **Informacja, czy istnieje obowiązek zgłoszenia, uzyskania opinii, zgody, przeprowadzenia konsultacji bądź uzgodnień projektu uchwały z podmiotami zewnętrznymi.**

Nie istnieje obowiązek zgłoszenia, uzyskania opinii, zgody, przeprowadzenia konsultacji bądź uzgodnień projektu uchwały z podmiotami zewnętrznymi.

1. **Skutki finansowe realizacji uchwały**

Wskutek przyjęcia projektowanej uchwały, zmniejszeniu ulegną planowane w okresie od 1 października 2025 r. do 31 marca 2026 r. wpływy do budżetu Miasta od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Różnica pomiędzy zmniejszonymi dochodami a kosztami systemu gospodarki odpadami komunalnymi   
w latach 2025 i 2026 pokryta zostanie z nadwyżki z lat ubiegłych.

Prognozowane dochody systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie m.st. Warszawy   
w latach 2025-2026:

Tabela 3. Prognozowane dochody i wydatki systemu gospodarki odpadami komunalnymi

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dochody i wydatki m.st. Warszawy** | **2025** | | **2026** | |
| **obecnie** | **po zmianie** | **obecnie** | **po zmianie** |
| Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi | 885 300 000 zł | 856 870 155 zł | 1 232 000 000 zł | 1 051 643 272 zł |
| Wydatki związane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi | 1 261 489 605 zł | 1 127 684 093 zł | 1 320 760 749 zł | 1 248 960 749 zł |
| Bilans (dochody i wydatki) | -376 189 605 zł | -270 813 938 zł | -88 760 749 zł | -197 317 477 zł |

Uchwała jest objęta zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej.

1. Wg stanu na dzień 27.02.2025r. [↑](#footnote-ref-1)