

UCHWAŁA Nr Wa.418.2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2011 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012-2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. 157, poz. 1240 z późn.zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Teresa Gołębiewska
Członkowie: - Bożenna Piotrowska
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Stołecznego Warszawy na lata 2012-2033

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Miasto Stołeczne Warszawa w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2011 roku przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy piśmie Nr PB-PB5-RRY-301-73-1-2011 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 15 listopada 2011 roku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226-227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 w/w ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 u.f.p., gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Opiniując przedłożony dokument Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na jego realistyczność (art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych). Ważnym wymogiem spełnienia kryterium realistyczności prognozy finansowej są objaśnienia przyjętych wartości, które w przypadku M. St. Warszawy są jednoznaczne i wiarygodnie określają wprowadzone zmiany oraz wskazują na sposób w jaki były one prognozowane, prezentują założenia makroekonomiczne, założenia zmian dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł oraz wydatków budżetowych.

Jak wynika z objaśnień do WPF dochody M. St. Warszawy w 2012 roku wzrosną o 8,17% w stosunku do roku 2011, zaś w latach 2013-2015 proponuje się niewielki wzrost dochodów, bo odpowiednio: 1,94%, 0,58%, 0,34%. W 2016 roku prognozuje się niewielki ich spadek, a następnie w latach 2017-2033 planuje się wzrost dochodów średnio o 2,5%. Tak znaczny wzrost dochodów w 2012 roku wynika z faktu zwiększenia dochodów majątkowych o 34,0% z tytułu środków z budżetu Unii Europejskiej.

Ponadto z analizy poszczególnych źródeł dochodów – mających znaczący wpływ na dochody ogółem - wynika, że jednostka zaplanowała w 2012 roku wzrost dochodów własnych w stosunku do planowanych w 2011 roku o 9,25%, w tym m.in.:

- z podatku od czynności cywilnoprawnych o 9,66%. Za III kwartały br. wykonanie wynosi 84,6%;
- z podatku od nieruchomości o 2,0%. Dochody z tego tytułu w okresie III kwartałów br. wykonano na poziomie 78,0%;
- z udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych o 11,67%. Prognoza zgodna z danymi przedłożonymi przez Ministerstwo Finansów.
- z udziału w podatku dochodowym od osób prawnych o 9,09% - zgodnie z danymi Ministerstwa Finansów.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do podważenia realności kwot przyjętych po stronie dochodowej. Przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi.

Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2012-2013 został przekroczony indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych. I tak indywidualny wskaźnik zadłużania się jednostki w latach 2012-2013 wynosi odpowiednio 0,0360 i 0,0340 natomiast relacja łącznej kwoty przypadających w tych

latach spłat zobowiązań wraz z odsetkami wynosi odpowiednio 0,0548 i 0,1147. Przekroczenie wynosi odpowiednio 0,0188 i 0,0599.

Wykazane w latach 2012-2013 indywidualne wskaźniki zadłużania się jednostki, zgodnie z art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U., Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) przedstawione są informacyjnie i nie mają zastosowania do oceny poziomu długu i jego spłaty w tych latach.

Na podstawie art. 121 ust. 8 cyt. wyżej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych w latach 2012-2013 stosuje się limity zadłużenia i spłat zobowiązań określone w art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku.

Skład Orzekający stwierdza, iż planowane w latach 2012-2013 wskaźniki długu wynoszą odpowiednio 45,54% i 43,99% planowanych w tych latach dochodów oraz wskaźniki spłaty zobowiązań wynoszą odpowiednio 5,48% i 11,47%.

Powyższe wskazuje na spełnienie wymogów prawnych zawartych w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku tzn., że łączna kwota długu jednostki na koniec okresu, tj. lat 2012-2013 mieści się w granicach 60% jej dochodów oraz że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczą w latach 2011-2013 granicy 15%.

Natomiast w latach 2014-2033 relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczy wyliczonego dla każdego roku indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Z powyższego wynika, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Teresa Gołębiewska