

UCHWAŁA Nr 3.h./347/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

z dnia 14 grudnia 2021 roku

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2022-2050

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 t.j.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: - **Agata Pączkowska**
Członkowie: - Karolina Aszkiełowicz
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu o przedłożonym projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Stołecznego Warszawy na lata 2022-2050.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Miasto Stołeczne Warszawa w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Stołecznego Warszawy na lata 2022-2050.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226-227 ustawy z o finansach publicznych oraz w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83 ze zm.).

Zawarte w części normatywnej projektu WPF upoważnienia zostały sformułowane na podstawie art. 228 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

Okres sporządzenia prognozy długu, stanowiącej część WPF, uwzględnia dyspozycje art. 227 o dostępie do informacji publicznej gdyż obejmuje lata w których zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania określone w załączniku Nr 1.

Zachowana została wymagana art. 242 ustawy o finansach publicznych relacja, pomiędzy stroną bieżącą i majątkową budżetu, tj. planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, Skład Orzekający stwierdza, że przedstawione objaśnienia przyjętych wielkości finansowych w WPF korespondują z danymi liczbowymi. Dług Miasta na koniec 2022 r. wyniesie 6.768.687.633,00 zł, co stanowi 35,44% planowanych na ten rok dochodów.

Z projektu prognozy WPF wynika, że spełnione zostały wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2022 – 2050 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z cytowanego wyżej art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach: 2023 i 2027, występuje niska różnica między indywidualnym wskaźnikiem spłaty zadłużenia, a górną granicą, jaka stanowi dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, określony w art. 243 u.f.p, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy – tj. odpowiednio 0,97; 0,99 punktu procentowego.

W kontekście powyższych ustaleń Skład Orzekający zwraca szczególnie uwagę na wymóg realistyczności planowania Prognozy i jednocześnie wskazuje, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte założenia, że realizacja dochodów budżetu Miasta będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2027 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Miasta.

Dodatkowo Skład Orzekający nadmienia, iż zgodnie art. 9 ust. 1 Ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) cyt. „ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki”.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.